

Buletin legislativ

Februarie 2007

Drept bancar	1
Protecția consumatorilor	2
Dreptul muncii	4
Finanțări comunitare	6
Achiziții publice	7
Asigurări voluntare de sănătate	10

Februarie 2007

Buletin legislativ

Drept bancar

1 Instituții de credit

Denumirea actului normativ	Regulamentul Băncii Naționale a României nr. 1/2007 privind registrul instituțiilor de credit ("R.B.N.R. nr. 1/2007")
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 119/16.02.2007
Intrare în vigoare	16 februarie 2007
Dispoziții principale	<p>Potrivit dispozițiilor R.B.N.R. nr. 1/2007, instituțiile de credit persoane juridice române, precum și sucursalele din România ale instituțiilor de credit persoane juridice străine vor fi evidențiate într-un registru al instituțiilor de credit („Registru”), ținut în format electronic de către BNR. În acest sens, R.B.N.R. nr. 1/2007 prevede că în trei zile lucrătoare de la data efectuării înscrierii, instituției de credit în cauză îi vor fi comunicate numărul și data înscrierii în Registru.</p> <p>Registru este permanent accesibil publicului și conține o serie de informații referitoare la individualizarea instituțiilor de credit care își desfășoară activitatea pe teritoriul României: denumirea instituției de credit, numărul și data înscrierii în registru, adresa sediului social etc.</p> <p>De asemenea, Registru poate conține, dacă este cazul, și informații de interes general în legătură cu situația juridică a instituției de credit în cauză, cum ar fi: retragerea autorizației de funcționare, instituirea administrării speciale, fuziunea, reorganizarea etc.</p> <p>Interzicerea, în condițiile legii, a desfășurării activităților specifice de către o instituție de credit va determina radierea din registru a respectivei instituții de credit.</p>
Acte normative abrogate	Norma Băncii Naționale a României nr. 18/2002 privind registrul bancar și registrul organizațiilor cooperatiste de credit
Autor	horia.ispas@tuca.ro

2 Instituții financiare nebancale

Denumirea actului normativ	<ul style="list-style-type: none">• Norma Băncii Naționale a României nr. 2/2007
----------------------------	--

	<ul style="list-style-type: none">• Norma Băncii Naționale a României nr. 3/2007• Norma Băncii Naționale a României nr. 4/2007• Ordinul Băncii Naționale a României nr. 4/2007 (denumite în mod colectiv „Acte BNR”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 119 din 16.02.2007
Legături cu alte acte normative	Ordonanța Guvernului nr. 28/2006 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale („O.G. nr. 28/2006”)
Dispoziții principale	<p>Prin intermediul Actelor BNR s-au adus unele modificări și completări în ceea ce privește regimul juridic aplicabil instituțiilor financiare nebancale, dintre care mai importante menționăm:</p> <ul style="list-style-type: none">• consacrarea posibilității instituțiilor financiare nebancale <i>persoane juridice române</i> de a-și majora capitalul social și prin încorporarea primelor de emisiune, de aport sau a altor prime legate de capitalul social, cu condiția: (i) să fi fost integral încasate; și (ii) să provină din sumele rămase după acoperirea cheltuielilor neamortizate cu astfel de operații. De asemenea, majorarea capitalului social va putea fi operată și prin încorporarea rezervelor constituite din astfel de prime.• înscrierea în Registrul de evidență a persoanelor juridice fără scop lucrativ asimilate, în condițiile O.G. nr. 28/2006, instituțiilor financiare nebancale.• radierea instituției financiare nebancale din Registrul special nu determină și radierea din Registrul general, așa cum prevedea vechea reglementare.• de asemenea, Actele BNR prevăd obligații de raportare trimestrială a situației indicatorilor privind criteriile de înscriere în Registrul special. Raportarea se face pe baza unor formulare și potrivit unor proceduri care diferă în funcție de categoriile de instituții financiare nebancale, respectiv de alte criterii specifice, prevăzute expres în Actele BNR.
Autor	horia.ispas@tuca.ro

Protecția consumatorilor

Denumirea actului normativ	Ordinul nr. 92/2007 al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor pentru aprobarea Normei privind unele măsuri de informare a consumatorilor, persoane fizice, de către operatorii economici prestatori de servicii în cadrul contractelor preformulate folosite de către aceștia
----------------------------	--

Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 128/21.02.2007
Intrare în vigoare	23 martie 2007
Legături cu alte acte normative	Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare
Dispoziții principale	<p>Necesitatea adoptării unei astfel de reglementări a fost determinată de creșterea numărului de reclamații privind activitatea operatorilor economici prestatori de servicii.</p> <p>Contractul preformat este acel tip de contract redactat în întregime sau aproape în întregime de către operatorul economic prestator de servicii, consumatorii neputând modifica sau interveni asupra clauzelor contractuale, ci având doar posibilitatea de a le accepta sau nu.</p> <p>Dreptul consumatorilor de a fi informați se concretizează în acordarea unor informații obligatorii în cadrul contractului preformat de către operatorul economic prestator de servicii, dintre care le menționăm pe cele mai importante:</p> <ul style="list-style-type: none">• momentul începerii și cel al încetării contractului, cu posibilitatea denunțării unilaterale, cu un preaviz de 30 de zile, fără taxe suplimentare;• notificarea în scris a consumatorilor, cu minimum 15 zile înainte de întreruperea sau încetarea furnizării serviciului respectiv;• modalitatea de penalizare pentru operatorii economici, în cazul în care aceștia nu respectă termenele sau parametrii de calitate privind furnizarea serviciului respectiv;• modalitatea de plată a serviciilor furnizate, cu menționarea în mod clar și neechivoc a prețurilor și tarifelor ce trebuie achitate de către consumatori, cum sunt: termene de plată, reduceri din factură corespunzătoare perioadei în care serviciul nu a fost furnizat din culpa operatorului economic, întârzieri la plată, procente de penalitate etc.;• informații complete despre condițiile de acordare a creditului, condițiile de depozit, condițiile de leasing, condițiile de asigurare, după caz;• informații complete despre condițiile de despăgubire a consumatorilor în cazul în care aceștia au suferit pagube din culpa operatorilor economici;• acordarea posibilității consumatorilor de a refuza prelucrarea datelor personale în scop de marketing sau de cedare a acestora către terți;

- modalitatea de notificare a consumatorilor în cazul modificării unilaterale a condițiilor referitoare la prestarea serviciului de către operatorul economic, cum ar fi: grila de programe, tarife, dobânzi etc., cu acordarea dreptului consumatorilor de a renunța la serviciu, fără costuri suplimentare; sau
- obligativitatea ca mărimea fontului utilizat la redactarea întregului text să fie de minimum 10.

Autor

cristian.radu@tuca.ro

Dreptul muncii

1 Adoptarea unei proceduri transnaționale pe teritoriul României

Denumirea actului normativ	Hotărârea Guvernului nr. 104/2007 pentru reglementarea procedurii specifice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României („ H.G. nr. 104/2007 ”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 111/14.02.2007
Intrare în vigoare	14 februarie 2007
Legături cu alte acte normative	Legea nr. 344/2006 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României („ Legea nr. 344/2006 ”)
Legături cu legislația comunitară	Directiva Parlamentului European și a Consiliului 96/71/CE din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, nr. L 018/21.01.1997
Dispoziții principale	<p>H.G. nr. 104/2007 stabilește o serie de obligații atât în sarcina angajatorilor de pe teritoriul României care primesc la muncă lucrători detașați, cât și a angajatorilor din statele membre ale Uniunii Europene care trimit prin detașare lucrători în România.</p> <p>Astfel, angajatorul care face detașarea și beneficiarul prestării de servicii care își desfășoară activitatea în România trebuie să facă dovada existenței unui raport de colaborare între ei prin intermediul unui contract încheiat în formă scrisă.</p> <p>De asemenea, în cazul în care detașarea este dispusă de către un agent de muncă temporară sau o agenție de plasare, între aceștia și beneficiarul din România al serviciilor prestate de lucrătorii detașați trebuie să existe un contract de punere la dispoziție încheiat în formă scrisă.</p> <p>Angajatorii din statele membre ale UE sau SEE, care detașează angajați în România, au obligația de a transmite o comunicare privind detașarea salariaților,</p>

în limba română, inspectoratului teritorial de muncă în a cărui rază urmează să se desfășoare activitatea, cu minimum 5 zile anterior începerii activității salariaților detașați pe teritoriul României, dar nu mai târziu de prima zi de activitate.

Angajatorii din statele membre ale UE sau SEE, care detașează angajați în România răspund contravențional, potrivit legislației române, pentru nerespectarea condițiilor de muncă.

2 Concedieri colective

Denumirea actului normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale („ O.U.G. nr. 2/2007 ”)
Publicație	Monitorul Oficial, Partea I, nr. 113/14.02.2007
Intrare în vigoare	14 februarie 2007
Legături cu alte acte normative	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale („ O.U.G. nr. 116/2006 ”)
Dispoziții principale	<p>Conform modificărilor aduse de O.U.G. nr. 2/2007, pot beneficia de prevederile O.U.G. nr. 116/2006 și persoanele care au încheiat contracte individuale de muncă cu societățile comerciale prevăzute la art. 1 din ordonanță cu cel puțin 12 luni înainte de concediere. Conform vechii reglementări, puteau beneficia de prevederile O.U.G. nr. 116/2006 cei care aveau contracte de muncă mai vechi de 24 de luni la data concedierii.</p> <p>De asemenea, conform modificărilor aduse de O.U.G. nr. 2/2007, persoanele concediate în condițiile O.U.G. nr. 116/2006 vor beneficia de o compensație în cuantum de două ori salariul mediu net pe economie din luna ianuarie a anului în care s-a efectuat concedierea, comunicat de Institutul Național de Statistică, față de un salariu mediu net cum prevedea vechea reglementare.</p> <p>O.U.G. nr. 2/2007 aduce modificări și în ceea ce privește venitul lunar de</p>

completare ce se acordă persoanelor concediate în temeiul O.U.G. nr. 116/2006 care se reîncadrează în muncă.

Autor

mihai.anghel@tuca.ro

Finanțări comunitare

Denumirea actului normativ

Ordonanța Guvernului nr. 12/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător („O.G. nr. 12/2007”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 84/02.02.2007

Intrare în vigoare

5 februarie 2007

Legături cu alte acte normative

Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală

Dispoziții principale

O.G. nr. 12/2007 modifică semnificativ principalul act normativ în materie de constatare și recuperare a sumelor plătite necuvenit din asistența financiară nerambursabilă acordată României de Comunitatea Europeană, precum și din fondurile de cofinanțare aferente, ca urmare a unor nereguli.

Actul modificator analizat urmărește să asigure creanțelor rezultate în urma unor nereguli sau fraude cu privire la utilizarea asistenței financiare nerambursabile acordate României de Comunitatea Europeană un statut similar creanțelor bugetare. Câteva exemple în acest sens sunt: comunicarea titlului de creanță se face în conformitate cu prevederile Codului de procedură fiscală; recuperarea creanțelor, prin executare silită, se face la termenele prevăzute de același act normativ; pentru neachitarea creanțelor la termen, se vor aplica majorări de întârziere în conformitate cu prevederile legale în materie de colectare a creanțelor fiscale, etc.

De asemenea, a fost introdus un capitol nou cu privire la responsabilitățile și obligațiile autorităților competente cu constatarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli și ale altor autorități cu competențe de control al modului de gestionare a fondurilor comunitare. Aceste autorități competente sunt Ministerul Finanțelor Publice, Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi a României și Departamentul pentru Lupta Antifraudă – DLAF.

Dreptul de a stabili obligația de plată se prescrie în termen de 5 ani de la data închiderii programului. Întreruperea și suspendarea termenului de prescripție a dreptului de stabilire a obligației de plată se realizează în cazurile și în condițiile

prevăzute de dreptul comun.

Dreptul de a cere executarea silită a acestor creanțe se prescrie în termen de 5 ani de la data când a luat naștere acest drept. Suspendarea și întreruperea termenului de prescripție a dreptului de a cere executarea silită sunt reglementate de Codul de procedură fiscală.

Normele metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 79/2003 vor fi modificate și completate în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a O.G. nr. 12/2007.

Autor

cristian.radu@tuca.ro

Achiziții publice

1 Norme privind supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică

Denumirea actului normativ	Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice nr. 26/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică („Ordinul nr. 26/2007”)
Publicație	Monitorul Oficial, Partea I nr. 102/09.02.2007
Intrare în vigoare	9 februarie 2007
Legături cu alte acte normative	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii („O.U.G. nr. 34/2006”) Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
Dispoziții principale	Ordinul nr. 26/2007 detaliază modul de constatare de către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice („ANRMAP”) a contravențiilor săvârșite de autoritățile contractante în legătură cu procedurile de achiziții publice derulate de acestea în baza O.U.G. nr. 34/2006 și de aplicare a sancțiunilor aferente. În acest scop, ANRMAP este competentă să exercite funcția de supraveghere a achizițiilor publice care implică exercitarea următoarelor atribuții principale: <ul style="list-style-type: none">• controlul planificat pe baza planului lunar de supraveghere;• controlul neplanificat, ca urmare a unor sesizări sau solicitări primite de la terți sau ca urmare a sesizării din oficiu;• constatarea faptelor prin care se încalcă sau se eludează prevederile

legale în domeniul achizițiilor publice;

- sancționarea faptelor care constituie contravenții.

Procedural, ANRMAP, acționând prin echipe de control, își exercită atribuțiile prin parcurgerea următoarelor etape:

- înștiințarea autorității contractante asupra începerii procedurii de supraveghere, cuprinzând perioada în care se va desfășura controlul, obiectul controlului, documentele care vor trebui furnizate de autoritatea contractantă controlată;
- efectuarea controlului procedurilor de atribuire aplicate de autoritățile contractante;
- întocmirea notei de control și informarea autorității contractante asupra conținutului;
- întocmirea, dacă este cazul, a procesului-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor.

Nota de control este documentul în care se consemnează încălcările prevederilor legale privind achizițiile publice și, în baza căruia se întocmește procesul-verbal de constatare a contravențiilor.

Procesul-verbal de constatare este documentul care concretizează activitatea de supraveghere desfășurată de ANRMAP și care constată în mod oficial săvârșirea unei contravenții. Prin întocmirea procesului-verbal, se stabilește sancțiunea aplicabilă și modul de executare a acesteia. Regimul juridic aplicabil acestui act administrativ individual special, din perspectiva forței sale probatorii și a căilor de atac împotriva acestuia este cel stabilit de legislația generală în materie contravențională.

Autor

horia.ispas@tuca.ro

2 Norme metodologice de aplicare a O.U.G. 54/2006

Denumirea actului normativ

Hotărârea Guvernului nr. 168/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică („H.G. nr. 168/2007”)

Publicație

Monitorul Oficial, Partea I, nr. 146/28.02.2007

Intrare în vigoare

28 februarie 2007

Legături cu alte acte normative

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică („O.U.G. nr. 54/2006”)

Dispoziții principale

Act normativ de reglementare secundară în materia contractelor de concesiune

de bunuri proprietate publică, H.G. nr. 168/2007 stabilește o serie de dispoziții procedurale privind inițierea și desfășurarea procedurilor de atribuire a acestor categorii de contracte.

Astfel, în scopul uniformizării documentației utilizate de entitățile concedente în derularea procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune, noul act normativ detaliază conținutul standard al unor acte precum caietul de sarcini, documentația de atribuire, anunțul de licitație și anunțul de atribuire.

De asemenea, H.G. nr. 168/2007 stabilește de modul alcătuirii a comisiei de evaluare însărcinată cu selecția ofertanților și regulile procedurale aplicabile acesteia.

Important, H.G. nr. 168/2007 aduce o serie de clarificări cu privire la metodele de atribuire aplicate de entitățile concedente, după cum urmează:

- **licitația:** articolul 25 stabilește că pentru desfășurarea procedurii de licitație este necesară participarea a cel puțin trei ofertanți. Procedural, după analizarea ofertelor, comisia de evaluare întocmește un proces-verbal în care menționează ofertele valabile, ofertele care nu îndeplinesc criteriile de valabilitate și motivele excluderii acestora din urmă de la procedura de atribuire.
- **negocierea directă:** această metodă de atribuire poate fi aplicată numai în măsura în care, nu au fost depuse cel puțin 3 oferte valabile în cadrul celei de-a doua licitații publice. Negocierea se poartă cu fiecare ofertant în parte. Trebuie subliniat că nu pot fi negociate criteriile pentru valabilitatea ofertelor.

În plus, H.G. nr. 168/2007 aduce detalieri și cu privire la aplicarea criteriilor de atribuire. Astfel, în cazul în care se stabilesc mai multe criterii de selecție a ofertelor, ponderea criteriului celei mai mari redevențe trebuie să fie mai mare de 50%. De asemenea, în cazul unor oferte care întrunesc punctaje egale, departajarea acestora se face în funcție de criteriul celei mai mari redevențe.

Important, H.G. nr. 168/2007 conține și un model-cadru de contract de concesiune, cu un rol orientativ. Cu toate acestea, o serie de clauze sunt obligatorii precum angajamentul concesionarului de a plăti o garanție sau interdicția de a subconcesiona, cu excepția cazurilor expres prevăzute de O.U.G. nr. 54/2006.

În fine, se detaliază cazurile de încetare a contractului de concesiune:

- la expirarea perioadei pentru care a fost încheiat, dacă părțile nu convin în scris prelungirea acestuia;

- denunțarea unilaterală din partea concedentului în cazul în care interesul național sau local o impune, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile către concesionar;
- rezilierea pe cale judecătorească pentru nerespectarea culpabilă de către una dintre părți a obligațiilor asumate;
- în cazul dispariției, din caz de forță majoră, a bunului concesionat sau în cazul imposibilității obiective de exploatare a acestuia.

Autor

horia.ispas@tuca.ro

Asigurări voluntare de sănătate

Denumirea actului normativ

Ordinul comun nr. 365/1/2007 al ministrului sănătății publice și al președintelui Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor pentru aprobarea Normelor metodologice privind asigurările voluntare de sănătate („**Ordinul nr. 365/1/2007**”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 147/28.02.2007

Intrare în vigoare

28 februarie 2007

Legături cu alte acte normative

Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare („**Legea nr. 95/2006**”)

Dispoziții principale

Ordinul nr. 365/1/2007, emis în vederea aplicării prevederilor Titlului X din Legea nr. 95/2006, aprobă normele metodologice ce detaliază prevederile referitoare la contractul de asigurare voluntară de sănătate și relația furnizorului de servicii medicale cu asiguratorul de asigurări voluntare de sănătate.

Dintre aspectele relevante prevăzute în aceste norme metodologice, se pot evidenția:

- asigurările voluntare de sănătate reprezintă un sistem facultativ, suplimentar, al asigurărilor sociale de sănătate, care este sistemul obligatoriu; Astfel, prin contractarea unei asigurări voluntare de sănătate, nu se poate renunța la asigurarea socială de sănătate din sistemul public;
- contractant al unui contract de asigurare voluntară de sănătate poate fi și angajatorul, beneficiari ai acestei asigurări fiind salariații acestuia (asigurare de grup);
- asiguratorii sunt obligați ca la încheierea contractului de asigurare voluntară de sănătate să ofere asiguratului toate informațiile necesare privind drepturile și obligațiile rezultând din acest contract;
- divulgarea informației asupra stării de sănătate a asiguraților se face

numai cu permisiunea expresă a acestora sau în situațiile prevăzute de lege;

- sunt detaliate elementele pe care trebuie să le conțină contractul de asigurare voluntară de sănătate și contractul de furnizare de servicii medicale;
- furnizorii de servicii medicale cu care asigurații pot încheia contracte de furnizare de servicii medicale, în limita capacității de contractare, sunt doar cei autorizați de Ministerul Sănătății Publice.

Autor

daniel.ivascanu@tuca.ro



Detalii contact:

Piața Victoriei
Șoseaua Nicolae Titulescu nr. 4-8
America House, aripa de vest, et. 8
Sector 1
București 011141
România

 (40-21) 204 88 90

 (40-21) 204 88 99

 office@tuca.ro

 www.tuca.ro

Disclaimer

Acest material informativ are numai un caracter orientativ.
Scopul său nu este de a oferi consultanță juridică cu caracter definitiv,
care se va solicita conform fiecărei probleme legale în parte.

Pentru detalii și clarificări privind oricare dintre subiectele tratate în
Buletinul Legislativ, persoanele de contact sunt:

Florentin Țuca, Avocat asociat coordonator (florentin.tuca@tuca.ro)

Cornel Popa, Avocat asociat (cornel.popa@tuca.ro)

Cristina Metea, Avocat colaborator senior (cristina.metea@tuca.ro)