

Buletin legislativ

Martie 2009

Drept bancar	1
Mediu	3
Asigurări	4
Dreptul muncii	5
Achiziții publice și concesiuni	6

Martie 2009

Buletin legislativ

Drept bancar

Denumirea actului normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2009 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului („O.U.G. nr. 25/2009”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 179/23.03.2009
Intrare în vigoare	23 martie 2009
Legături cu alte acte normative	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului
Dispoziții principale	<p>Modificările cele mai importante prevăzute de O.U.G. nr. 25/2009 au în vedere următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none">• acordarea unor prerogative de reglementare suplimentare Băncii Naționale a României („BNR”) în domenii ca modalitățile de determinare a drepturilor de vot în cazurile de achiziție sau cedare de participații în instituții de credit, detaliile aplicabile criteriilor de evaluare a calității potențialului achizitor, garantarea creanțelor rezultând din creditele acordate de către băncile de economisire și creditare în domeniul locativ etc.;• precizarea mai detaliată a momentelor în care se impune colaborarea BNR cu alte autorități de supraveghere naționale sau din alte state membre sau nemembre, precum și a modalităților de realizare a acestei colaborări;• capitolul de definiții este completat cu „achizitor potențial” și respectiv „achiziție propusă”, iar definirea participației calificate este abrogată;• interdicția efectuării de operațiuni bancare este extinsă și asupra persoanelor juridice care nu sunt autorizate ca instituții de credit;• posibilitatea utilizării inițialelor, siglei, emblemei, denumirii ori altor elemente de identificare utilizate la nivel de grup este acordată nu doar filialelor instituțiilor de credit, cu și altor persoane juridice

române, din grupul din care face parte o instituție de credit;

- modalitățile de evaluare aferente membrilor conducerii instituțiilor de credit se extind și la acționarii care urmează să dețină, direct sau indirect, participații calificate la instituția de credit;
- procedura de notificare către BNR a achizițiilor propuse este ușor modificată, în sensul clarificării operațiunilor succesive ale părților la procedură și a termenelor aplicabile, precum și a criteriilor de evaluare a calității potențialului achizitor;
- limitarea puterii de reglementare a BNR în legătură cu normele legale privind procedura de notificare a achizițiilor și a criteriilor de evaluare a acestor achiziții;
- distribuția capitalului între membrii fondatori ai unei instituții de credit este eliminată dintre motivele de respingere a unei cereri de autorizare;
- în ceea ce privește directorii instituției de credit sau membrii directoratului, obligația de a exercita exclusiv funcția respectivă este limitată și de funcțiile îndeplinite în cadrul altor entități aflate în același perimetru de consolidare prudentială;
- se instituie, pentru directorii instituției de credit sau membrii directoratului, interdicția de a fi salariați ai instituției de credit;
- condițiile de reputație și experiență impuse membrilor consiliului de administrație, directorilor și respectiv membrilor consiliului de supraveghere și ai directoratului sunt extinse și la persoanele desemnate să asigure conducerea structurilor care privesc activitățile de administrare și control al riscurilor, audit intern, conformitate, trezorerie, creditare, precum și orice alte activități care pot expune instituția de credit unor riscuri semnificative; de asemenea, cerința aprobării prealabile de către BNR se extinde și asupra acestor din urmă persoane;
- sunt abrogate prevederile exprese referitoare la prelucrarea datelor personale de către instituțiile de credit;
- sunt clarificate posibilitățile și limitele dezvăluirii de către BNR a informațiilor deținute de aceasta;
- sunt incriminate și spuse sancționări de către BNR periclitarea

credibilității și/sau viabilității instituției de credit prin administrarea necorespunzătoare a fondurilor;

- sunt incluse în categoria persoanelor ce pot fi sancționate pentru încălcarea regimului bancar și persoanele desemnate să asigure conducerea structurilor care privesc activitățile de administrare și control al riscurilor, audit intern, conformitate, trezorerie, creditare, precum și orice alte activități care pot expune instituția de credit unor riscuri semnificative, precum și persoanele în privința cărora BNR constată că nu își desfășoară activitatea în conformitate cu regulile unei practici bancare prudente și sănătoase și/sau că nu mai corespund cerințelor de reputație și competență adecvată naturii, extinderii și complexității activității instituției de credit și responsabilităților încredințate;
- se abrogă incriminarea ca infracțiune a deschiderii de conturi sub nume fictive.

Autor

patricia.enache@tuca.ro

Mediu

Denumirea actului normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2009 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului („O.U.G. nr. 15/2009”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 149/10.03.2009
Intrare în vigoare	10 martie 2009
Legături cu alte acte normative	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului („O.U.G. nr. 68/2007”)
Legături cu legislația comunitară	Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2006/21/CE din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE („Directiva 2006/21/CE”)
Dispoziții principale	Adoptarea O.U.G. nr. 15/2009 a fost determinată de modificarea Directivei 2004/35/CE. Practic, modificările operate de O.U.G. nr. 15/2009 asupra O.U.G. nr. 68/2007 reprezintă o transpunere în dreptul intern a modificărilor operate de Directiva 2006/21/CE asupra Directivei 2004/35/CE.

Menționăm că modificările operate prin intermediul O.U.G. nr. 15/2009 sunt de o importanță minoră, ele constând, în principal, în clarificarea sensului noțiunii de „stare inițială” (noțiune utilizată frecvent în corpul O.U.G. nr. 68/2007 - forma anterioară, fără să fi fost însă definită), precum și în adăugarea unei noi activități pe lista activităților care determină răspunderea obiectivă a operatorului, *i.e.* gestionarea deșeurilor extractive.

Autor

ciprian.timofte@tuca.ro

Asigurări

Denumirea actului normativ

Ordinul nr. 4/2009 al președintelui Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor pentru punerea în aplicare a Normelor privind dobândirea calității sau renunțarea la calitatea de acționar semnificativ la asigurători/reasigurători persoane juridice române („**Ordinul nr. 4/2009**”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 164/17.03.2009

Intrare în vigoare

17 martie 2009

Legături cu alte acte normative

Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare

Legături cu legislația comunitară

Directiva 2007/44/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 septembrie 2007 de modificare a Directivei 92/49/CEE a Consiliului și a Directivelor 2002/83/CE, 2004/39/CE, 2005/68/CE în ceea ce privește normele de procedură și criteriile de evaluare aplicabile evaluării prudentiale a achizițiilor și majorărilor de participații în sectorul financiar („**Directiva 2007/44/CE**”)

Dispoziții principale

Principalele dispoziții ale Normelor Noi prin care este asigurată îndeplinirea scopului precizat mai sus, sunt următoarele:

- introducerea, pentru claritate, a definițiilor unor termeni;
- stabilirea unui termen maxim de 60 de zile lucrătoare pentru finalizarea evaluării prudentiale a unui proiect de achiziție (potrivit Normelor Noi, acest termen se poate întrerupe pentru o anumită durată, doar în anumite cazuri excepționale și pentru motive strict determinate);
- reglementarea unei proceduri transparente și clare pentru efectuarea evaluării unui proiect de achiziție și stabilirea în acest scop a unui set limitat de criterii de evaluare clare, de natură strict prudentială;
- stabilirea unui set mai cuprinzător de documente și informații care

trebuie transmise de către potențialul achizitor către Comisia de Supraveghere a Asigurărilor („CSA”);

- stabilirea situațiilor în care CSA consultă autorități competente ale altor state membre când efectuează evaluarea unui potențial achizitor care se află într-o anumită situație, de ex: când potențialul achizitor este un asigurător/reasigurător autorizat într-un alt stat membru, când potențialul achizitor este o instituție de credit sau o societate de servicii și investiții financiare autorizată în Uniunea Europeană, etc.

Acte normative abrogate

Ordinul președintelui CSA nr. 113.124/2006 de punere în aplicare a Normelor privind dobândirea calității sau renunțarea la calitatea de acționar semnificativ la asigurători/reasigurători persoane juridice române.

Autor

maxim.dogoter@tuca.ro

Dreptul muncii

1 Măsuri de protecție socială

Denumirea actului normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială („O.U.G. nr. 28/2009”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 186/25.03.2009

Intrare în vigoare

25 martie 2009

Dispoziții principale

O.U.G. nr. 28/2009 are în vedere adoptarea unor măsuri menite să asigure un climat de protecție socială adaptat mai bine actualei evoluții economice interne și internaționale.

Astfel cele mai importante măsuri de protecție socială reglementate de O.U.G. nr. 28/2009 se referă la:

- prelungirea perioadei de acordare a indemnizației de șomaj cu 3 luni pentru toți șomerii luați în evidență până la data de 31 decembrie 2009;
- scutirea, pentru o perioadă de maximum 3 luni în anul 2009, atât a angajatorilor, cât și a angajaților de la plata impozitelor și a contribuțiilor de asigurări sociale aferente indemnizațiilor de care beneficiază angajații pe durata întreruperii temporare a activității;
- înființarea așa-numitelor „comitete sectoriale”. Comitetele sectoriale sunt instituții de dialog social, de utilitate publică, cu personalitate

juridică, constituite din reprezentanții patronatelor și cei ai sindicatelor, la nivelul ramurilor de activitate definite prin Contractul colectiv de muncă unic la nivel național în vigoare. Atribuțiile principale ale comitetelor sectoriale țin de implicarea acestora în elaborarea strategiilor naționale și sectoriale în domeniul formării profesionale a adulților.

Autor

mihai.anghel@tuca.ro

2 Tichete de vacanță

Denumirea actului normativ

Hotărârea Guvernului nr. 215/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea tichetelor de vacanță („H.G. nr. 215/2009”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 145/09.03.2009

Intrare în vigoare

9 martie 2009

Dispoziții principale

H.G. nr. 215/2009 are drept scop detalierea procedurilor pentru punerea în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea tichetelor de vacanță, publicată în luna februarie 2009, care a făcut obiectul unei prezentări sumare în buletinul legislativ anterior. Prin H.G. nr. 215/2009, sunt stabilite drepturi și obligații pentru următoarele părți implicate în activitatea de emiteri și acordare a tichetelor de vacanță: angajatori, beneficiari, unitățile emitente și unitățile afiliate (astfel cum aceștia sunt definiți prin O.U.G. nr. 8/2009) în legătură cu funcționarea efectivă a sistemului tichetelor de vacanță.

Autor

andreea.oprisan@tuca.ro

Achiziții publice și concesiuni

Denumirea actului normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice („O.U.G. nr. 19/2009”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 156/12.03.2009

Intrare în vigoare

12 martie 2009

Legături cu alte acte normative

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare („O.U.G. nr. 34/2006”);
- Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și

**Legături cu legislația
comunitară**

completările ulterioare („Legea nr. 554/2004”).

- Directiva 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii;
- Directiva 2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale;
- Directiva 2007/66/CE de modificare a directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice;
- Directiva 89/665/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea procedurilor de recurs în materie de atribuire a contractelor de furnizare și de lucrări.

Dispoziții principale

Prin O.U.G. nr. 19/2009 au fost aduse numeroase modificări și completări O.U.G. nr. 34/2006, având ca principal scop eficientizarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică. Printre cele mai importante menționăm:

1 Majorări ale unor praguri valorice privind procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice

Potrivit modificărilor aduse de O.U.G. nr. 19/2009, autoritatea contractantă are dreptul de a achiziționa direct produse, servicii sau lucrări în măsura în care valoarea achiziției nu depășește echivalentul în lei a 15.000 Euro pentru fiecare achiziție, spre deosebire de redactarea anterioară, care stabilea un plafon de 10.000 Euro.

Regulile speciale de transparență pentru procedurile de atribuire a contractelor de publicitate media urmează a fi aplicate în situația atribuirii contractelor de publicitate media cu o valoare anuală cumulată, fără TVA, estimată mai mare decât echivalentul în lei a 20.000 Euro, în loc de 2.000 Euro, conform redactării anterioare.

Totodată, au fost majorate pragurile valorice care permit autorităților contractante aplicarea procedurii cererii de oferte. Astfel, autoritățile contractante au dreptul de a aplica procedura de cerere de oferte numai în situația în care valoarea estimată a contractului de achiziție, fără TVA, nu depășește echivalentul în lei a următoarelor praguri:

- 100.000 Euro pentru contractul de furnizare, spre deosebire de pragul

anterior de 75.000 Euro;

- 100.000 EURO pentru contractul de servicii, spre deosebire de pragul anterior de 75.000 Euro;
- 750.000 EURO pentru contractul de lucrări, spre deosebire de pragul anterior de 500.000 Euro.

2 Reducerea unor termene din cadrul procedurilor de achiziție

În scopul accelerării procedurilor de achiziție publică, prin O.U.G. nr. 19/2009 au fost reduse o serie de termene în cadrul procedurilor de achiziție, în special în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică având valori estimate egale sau mai mici decât pragurile prevăzute la art. 55 alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006 ((i) 125.000 Euro pentru contractele de furnizare și contractele de servicii atribuite de autorități contractante altele decât cele din sectoarele de utilități, (ii) 400.000 Euro pentru contractele de furnizare și contractele de servicii atribuite de autorități contractante din sectoarele de utilități sau (iii) 5.000.000 Euro pentru contractele de lucrări):

- în cazul procedurilor de licitație deschisă privind atribuirea contractelor de achiziție publică având valori estimate egale sau mai mici decât pragurile menționate anterior, anunțul de participare poate fi transmis spre publicare în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) cu cel puțin 20 de zile înainte de data limită de depunere a ofertelor, spre deosebire de termenul de 28 de zile prevăzut în redactarea anterioară (cu posibilitatea reducerii acestui termen cu 5 zile în cazul în care documentația de atribuire este publicată în SEAP iar operatorii economici interesați au acces direct și nerestricționat la aceasta de la data publicării anunțului de participare);
- în cazul procedurilor de licitație restrânsă privind atribuirea contractelor cu valori egale sau mai mici decât pragurile menționate anterior: (i) anunțul de participare poate fi transmis spre publicare în SEAP cu cel puțin 10 zile înainte de data limită de depunere a candidaturilor în prima etapă a procedurii, spre deosebire de termenul de 16 zile prevăzut în redactarea anterioară; (ii) invitația de participare poate fi transmisă candidaților selectați cu cel puțin 15 zile înainte de data limită de depunere a ofertelor, spre deosebire de termenul de 22 de zile prevăzut în redactarea anterioară (cu posibilitatea reducerii acestui termen cu 5 zile în cazul în care documentația de atribuire este

publicată în SEAP iar operatorii economici interesați au acces direct și nerestricționat la aceasta de la data publicării anunțului de participare, însă fără posibilitatea unei reduceri suplimentare în situații de urgență);

- în cazul procedurilor de licitație restrânsă privind atribuirea contractelor cu valori mai mari decât pragurile menționate anterior, în situații de urgență care justifică accelerarea procedurii termenul dintre data transmiterii invitației de participare candidaților selectați și data limită de depunere a ofertelor nu poate fi mai mic de 10 zile, spre deosebire de redactarea anterioară care prevedea un termen de 12 zile în astfel de situații;
- în cazul procedurilor de dialog competitiv privind atribuirea contractelor cu valori egale sau mai mici decât pragurile menționate anterior, anunțul de participare poate fi transmis spre publicare în SEAP cu cel puțin 20 de zile înainte de data limită de depunere a candidaturilor în prima etapă a procedurii, spre deosebire de termenul de 30 de zile prevăzut în redactarea anterioară;
- în cazul procedurilor de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare privind atribuirea contractelor cu valori egale sau mai mici decât pragurile menționate anterior, anunțul de participare poate fi transmis spre publicare în SEAP cu cel puțin 10 zile înainte de data limită de depunere a candidaturilor în prima etapă a procedurii, spre deosebire de termenul de 12 zile prevăzut în redactarea anterioară.

3 Termenul de stabilire a ofertei câștigătoare

Prin O.U.G. nr. 19/2009 au fost introduse termene pentru stabilirea de către autoritatea contractantă a ofertei câștigătoare. Astfel, termenul în care autoritatea contractantă trebuie să stabilească oferta câștigătoare este de 20 de zile de la data deschiderii ofertelor, acest termen putând fi prelungit cu cel mult 20 de zile în cazuri temeinic motivate, cu aprobarea ordonatorului principal de credite al autorității contractante.

4 Modificări ale normelor privind soluționarea litigiilor

Unele dintre cele mai importante modificări aduse de O.U.G. nr. 19/2009 vizează problematica soluționării litigiilor în legătură cu procedurile de achiziție publică.

Astfel, în urma modificărilor aduse de O.U.G. nr. 19/2009:

- este detaliată procedura soluționării litigiilor în justiție;
- termenul în care persoana care se consideră vătămată poate sesiza Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sau instanța judecătorească este de 5 zile sau 10 zile (în funcție de valoarea contractului, mai mică sau egală, respectiv mai mare decât pragurile prevăzute la art. 55 alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006, menționate anterior) de la data luării la cunoștință a actului autorității contractante considerat nelegal, indiferent dacă actul este emis anterior datei deschiderii ofertelor sau ulterior acestei date;
- competența soluționării litigiilor în primă instanță aparține tribunalului, secția de contencios administrativ și fiscal, de la sediul autorității contractante; hotărârea tribunalului poate fi atacată cu recurs, care se soluționează de curtea de apel;
- procedura de atribuire nu se suspendă de drept odată cu depunerea unei contestații, ci suspendarea poate fi solicitată de persoana care se consideră vătămată și dispusă de către instanța competentă;
- în orice caz, și în situația în care nu se dispune suspendarea procedurii, aceasta poate continua numai până la momentul anterior încheierii contractului de achiziție publică, moment în care este suspendată până la pronunțarea de către instanța de judecată a unei hotărâri definitive și irevocabile cu privire la litigiile în legătură cu procedura;
- în ceea ce privește litigiile în legătură cu procedurile de atribuire a contractelor de servicii/lucrări având ca obiect infrastructura de transport de interes național, se menține competența exclusivă a instanțelor judecătorești de a se pronunța asupra contestațiilor în legătură cu acestea; contestațiile se soluționează în primă instanță de Curtea de Apel București, fiind aplicabilă regula privind imposibilitatea încheierii contractului înainte de pronunțarea unei hotărâri definitive și irevocabile asupra contestațiilor.

5 Taxele de timbru

O altă modificare importantă adusă de O.U.G. nr. 19/2009 în această materie privește introducerea unei taxe de timbru în cuantum de 2% din valoarea contractului în cazul cererilor introduse la instanțele judecătorești având ca obiect contractele de achiziție publică/contractele de concesiune de lucrări

publice/contractele de concesiune de servicii.

Se prevede de asemenea că taxa de timbru pentru cererile privind anularea unui act juridic nepatrimonial, obligarea autorității contractante de a emite un act juridic nepatrimonial, recunoașterea dreptului pretins și alte asemenea cereri neevaluabile în bani este de 2.000 lei.

Autor

andreea.oprisan@tuca.ro



Detalii contact:

Piața Victoriei
Șoseaua Nicolae Titulescu nr. 4-8
America House, aripa de vest, et. 8
Sector 1
București 011141
România

 (40-21) 204 88 90

 (40-21) 204 88 99

 office@tuca.ro

 www.tuca.ro

Disclaimer

Acest material informativ are numai un caracter orientativ. Scopul său nu este de a oferi consultanță juridică cu caracter definitiv, care se va solicita conform fiecărei probleme legale în parte.

Pentru detalii și clarificări privind oricare dintre subiectele tratate în Buletinul Legislativ, persoanele de contact sunt:

Florentin Țuca, Avocat asociat coordonator (florentin.tuca@tuca.ro)

Cornel Popa, Avocat asociat (cornel.popa@tuca.ro)

Cristian Radu, Avocat colaborator senior (cristian.radu@tuca.ro)