

# Buletin legislativ

Septembrie 2011

Codul civil	1
Dreptul concurenței	3
Protecția consumatorului	6
Servicii financiare	6
Sănătate	7
Achiziții publice și concesiuni	9
Activități reglementate	11
Fiscalitate	13
Dreptul transporturilor	28

Septembrie 2011

## Buletin legislativ

### Codul civil

Denumirea actului normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil („ <b>O.U.G. nr. 79/2011</b> ”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 696/30.09.2011
Intrare în vigoare	1 octombrie 2011
Legături cu alte acte normative	Legea nr. 287/2009 privind Codul civil („ <b>Codul civil</b> ”) Ordonanța Guvernului nr. 89/2000 privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare („ <b>O.G. nr. 89/2000</b> ”) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2007 privind măsurile pentru combaterea întârzierii executării obligațiilor de plată rezultate din contracte comerciale („ <b>O.U.G. nr. 119/2007</b> ”) Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil („ <b>Legea nr. 71/2011</b> ”) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană („ <b>O.U.G. nr. 119/2006</b> ”)
Dispoziții generale	Principalele modificări aduse de O.U.G. nr. 79/2011 au în vedere următoarele acte normative: <b>1. O.G. nr. 89/2000</b> O.U.G. nr. 79/2011 adaptează prevederile incidente efectuării înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare („ <b>AEGRM</b> ”) la noile reglementări privind garanțiile asupra bunurilor mobile și fiducia, introduse prin Codul civil aplicabil de la 1 octombrie 2011. Dintre cele mai importante modificări amintim: <ul style="list-style-type: none"><li>• Adaptarea terminologiei prin înlocuirea noțiunilor de „garanție” și „aviz de</li></ul>

garanție” cu termenii de „ipotecă” și de „aviz de înscriere”, precum și introducerea diferitelor tipuri de avize (spre exemplu, „aviz de menținere a ipotecii”, „aviz de cesiune a ipotecii”, „aviz de schimbare a rangului ipotecilor” etc.);

- Reglementarea avizelor și tarifelor necesare pentru înscrierea operațiunilor de fiducie în AEGRM;
- Reglementarea expresă a persoanelor care pot solicita înscrierea în AEGRM a diferitelor avize reglementate de O.G. nr. 89/2000.

## **2. O.U.G. nr. 119/2007**

O.U.G. nr. 79/2011 armonizează prevederile O.U.G. nr. 119/2007 cu noile reglementări din Codul civil privind contractele între profesioniști, prin înlocuirea termenilor de „comerciant” cu „profesionist”, precum și înlocuirea trimiterilor către Codul Comercial cu referințe către noul Cod civil.

## **3. Legea nr. 71/2011**

Se introduc noi dispoziții referitoare la instanța competentă să soluționeze cererile referitoare la executarea ipotecii mobiliare prin vânzarea bunului ipotecat, prevăzută la art. 2445 din noul Cod civil. O.U.G. nr. 79/2011 modifică prevederile din Legea nr. 71/2011 privitoare la abrogarea de la 1 octombrie 2011 a dispozițiilor din vechiul Cod civil din 1864 și din Codul Comercial. Respectiv, au rămas în vigoare dispozițiile art. 1169 - 1174 și 1176 – 1206 din Codul civil din 1864 și respectiv art. 46 - 55, 57, 58 și 907 – 935 din Codul Comercial, care vor fi abrogate la data intrării în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a cărții a II-a «Despre comerțul maritim și despre navigație» și a dispozițiilor art. 948, 953, 954 alin. (1) și 955 din Codul Comercial, care se vor abroga la data intrării în vigoare a Codului maritim. Printre altele, respectivele prevederi reglementează modul de efectuare a probei obligațiilor.

## **4. Alte prevederi**

Tot în vederea armonizării cu reglementările Codului civil aplicabil de la 1 octombrie 2011, se prevede faptul că la data intrării în vigoare a acestuia din urmă, sintagma "contract comercial" sau "contracte comerciale" se înlocuiește cu sintagma "contract civil" sau, după caz, "contracte civile", iar sintagma "contracte sau acte de comerț", cu termenul "contracte".

## Dreptul concurenței

Denumirea actului normativ	Regulament privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către Consiliul Concurenței („Regulamentul”) pus în aplicare prin Ordinul Consiliului Concurenței nr. 668/2011
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 631/05.09.2011
Intrare în vigoare	5 septembrie 2011
Legături cu alte acte normative	<ul style="list-style-type: none"><li>• Legea concurenței nr. 21/1996 („<b>Legea Concurenței</b>”)</li><li>• Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat („<b>O.U.G. nr. 117/2006</b>”)</li><li>• Legea nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale („<b>Legea nr. 11/1991</b>”)</li></ul>
Dispoziții principale	<p>Regulamentul are ca scop stabilirea procedurilor privind constatarea și aplicarea sancțiunilor de către inspectorii de concurență, comisiile Consiliului Concurenței și Plenul Consiliului Concurenței în cazul constatării încălcării prevederilor Legii Concurenței, a O.U.G. nr. 117/2006 sau a Legii nr. 11/1991, precum și modalitatea de plată a amenzilor, urmărirea executării plății și căile de atac aplicabile.</p> <p>Cele mai importante prevederi ale Regulamentului privesc următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către inspectorii de concurență</li></ul> <p>În cazul săvârșirii uneia dintre contravențiile prevăzute de Legea Concurenței [<i>prevăzute la art. 50 lit. d) și e)</i>], de O.U.G. nr. 117/2006 [<i>prevăzute la art. 33</i>] sau de Legea nr. 11/1991 [<i>prevăzute la art. 4 alin. (1)</i>], ce cade în competența expresă a inspectorilor de concurență (<u>cu excepția celor debutanți</u>), în vederea constatării și sancționării faptei, aceștia din urmă întocmesc un <u>proces-verbal</u> de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii în forma stabilită prin anexă la Regulament. Un exemplar al procesului verbal se înmânează contravenientului, iar dacă acesta nu este prezent sau refuză să îl primească, procesul-verbal îi este comunicat (prin poștă sau prin afișare la sediul/domiciliul contravenientului) în termen de maximum o lună de la data încheierii acestuia. În cazul afișării procesului-verbal la sediul contravenientului, este necesară prezența a cel puțin un martor, ce va semna procesul-verbal de afișare.</p> <p>Trebuie subliniat faptul că Regulamentul prevede în mod expres obligativitatea inspectorilor de concurență de a aduce la cunoștința contravenientului dreptul de a face obiecții asupra actului de constatarea contravenției și de sancționare.</p>

Acestea se înregistrează la rubrica „Alte mențiuni”, sub sancțiunea nulității procesului-verbal.

- Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către comisiile Consiliului Concurenței

Constatarea și sancționarea contravențiilor stabilite prin Legea Concurenței și date în competența comisiilor Consiliului Concurenței [*prevăzute la art. 50 lit. a)-c), art. 50<sup>1</sup> și art. 51 alin. (1) lit. d) și e)*] sau delegate acestora de către Plenul Consiliului Concurenței [*prevăzute la art. 51 lit. a)-c)*] se realizează prin decizii ce trebuie să conțină cel puțin următoarele elemente: (i) datele de identificare ale contravenientului; (ii) descrierea faptei; (iii) indicarea dispoziției legale încălcate; (iv) punctul de vedere al făptuitorului cu privire la fapta sa; (v) amenda aplicată; (vi) termenul și modalitatea de plată; (vii) termenul de contestare; (viii) instanța competentă să soluționeze contestația, precum și (ix) criteriile de individualizare a sancțiunii conform instrucțiunilor emise de Consiliul Concurenței.

Comunicarea deciziilor de sancționare luate de comisiile Consiliului Concurenței se realizează prin poștă cu confirmare de primire sau prin afișare la sediul întreprinderii în termen de 30 de zile de la emiterea acesteia. În cazul afișării procesului-verbal la sediul contravenientului, este necesară prezența a cel puțin un martor, ce va semna procesul-verbal de afișare.

- Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către Plenul Consiliului Concurenței

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor ce cad în competența Plenului Consiliului Concurenței [*prevăzute la art. 51 lit. a)-c)*] se realizează prin decizii ce trebuie să respecte aceleași elemente obligatorii detaliate mai sus pentru cazul deciziilor luate de comisiile Consiliului Concurenței. Totodată, comunicarea deciziilor de sancționare luate de Plenul Consiliului Concurenței se realizează prin mijloace identice celor luate de comisii cu respectarea aceluiași termen.

- Plata amenzilor și urmărirea executării

Conform Regulamentului, procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, precum și deciziile Consiliului Concurenței prin care se aplică sancțiuni, neatacate în termenele stabilite prin legea aplicabilă, constituie titlu executoriu, fără îndeplinirea niciunei formalități suplimentare.

Amenda se plătește în numerar sau prin ordin de plată, către bugetul de stat după cum urmează:

- În 15 zile de la comunicare dacă amenda este stabilită prin

proces-verbal (i.e. de către inspectorii de concurență pentru contravențiile date în competența acestora);

- În 30 de zile de la comunicare dacă amenda este stabilită prin decizie (de către comisiile sau Plenul Consiliului Concurenței).

Copia documentului ce atestă plata amenzii se transmite Consiliului Concurenței în 15 sau 30 de zile în funcție de documentul prin care s-a aplicat sancțiunea, respectiv prin proces-verbal sau prin decizie (copia ordinului de plată se certifică de către trezorerie). În caz contrar, Consiliul Concurenței se adresează Agenției Naționale de Administrare Fiscală în scopul executării.

În cazul în care contravenientul a formulat acțiune în anulare împotriva deciziei prin care a fost aplicată sancțiunea amenzii contravenționale, Consiliul Concurenței transmite, la finalizarea procedurii judiciare, organelor de specialitate ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală copia hotărârii judecătorești rămase irevocabilă în cazul respingerii acțiunii contravenientului sau a reducerii cuantumului amenzii aplicate.

- Căi de atac împotriva deciziilor Plenului și a comisiilor Consiliului Concurenței

Deciziile Plenului Consiliului Concurenței și ale comisiilor prin care se aplică amenzi contravenționale în temeiul Legii Concurenței pot fi contestate la Curtea de Apel București în termen de 30 de zile de la comunicare.

Procesele-verbale prin care se constată contravenții și se aplică sancțiuni potrivit Legii Concurenței sau OUG nr. 117/2006 pot fi contestate la Judecătoria sectorului 1 București în termen de 15 zile de la comunicare.

Procesele verbale emise în aplicarea Legii nr. 11/1991 pot fi contestate la judecătoria în circumscripția căreia s-a săvârșit contravenția în termen de 15 zile de la comunicare.

Regulamentul privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către Consiliul Concurenței, pus în aplicare prin Ordinul Consiliului Concurenței nr. 519/2010

Acte normative abrogate

Regulamentul privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către Consiliul Concurenței, pus în aplicare prin Ordinul Consiliului Concurenței nr. 519/2010

Autor

[andreea.oprisan@tuca.ro](mailto:andreea.oprisan@tuca.ro)

## Protecția consumatorilor

Denumirea actului normativ	Ordinul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor (ANPC) nr. 164/2011 privind unele măsuri de informare a consumatorilor de către societățile financiare bancare și nebankare („ <b>Ordin nr. 164/2011</b> ”)
Publicare	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 620/01.09.2011
Intrare în vigoare	1 ianuarie 2012
Dispoziții principale	<p>Prin intermediul Ordinului nr. 164/2011, ANPC urmărește asigurarea informării corecte a consumatorilor cu privire la serviciile furnizate de către societățile financiare bancare și nebankare, altele decât casele de ajutor reciproc și casele de amanet.</p> <p>Astfel, se instituie obligația în sarcina acestora de a afișa în interiorul unităților, la loc vizibil, pe un ecran TV cu diagonala de minimum 65 cm, instalat astfel încât să fie în câmpul vizual al consumatorilor aflați în interiorul unităților, următoarele: (i) informații privind drepturile și obligațiile consumatorilor, conform legislației în vigoare, (ii) explicații cu privire la terminologia specifică domeniului financiar-bancar, și (iii) informații furnizate de ANPC, la solicitarea acestora. Aceste informații trebuie să fie redactate în mod clar, concis, vizibil, ușor de citit și cu caractere de aceeași mărime.</p> <p>Se prevede că prezentarea informațiilor de la pct. (i) - (iii) de mai sus se va face pe întreaga suprafață a ecranului (cu excepția benzii scroll) la intervale de 45 de minute, cu durata de 15 minute.</p> <p>Cu referire la banda scroll, se arată că aceasta trebuie să aibă o dimensiune de minimum 10% din suprafața ecranului, să fie derulată permanent și să conțină informații referitoare la prețul aferent produselor financiare oferite consumatorilor, în principal: comisionul de administrare a contului curent, comisioanele de retragere la ghișeu și ATM, comisionul de depunere, comisioanele aferente serviciului de Internet banking, valorile indicilor de referință utilizați în contractele de credit, dobânzile acordate la depozite și alte produse de economisire. Aceste informații trebuie să fie identice cu cele afișate de către prestatorul de servicii financiare pe pagina proprie de internet.</p>
Autor	<a href="mailto:olga.cobasneanu@tuca.ro">olga.cobasneanu@tuca.ro</a>

## Servicii financiare

Denumirea actului normativ	Ordin nr. 11/2011 privind aprobarea Regulamentului Băncii Naționale a României și al Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare nr. 15/10/2011 referitor la plasamentele
----------------------------	--

	prevăzute de art. 831 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil („ <b>Ordinul nr. 11/2011</b> ”)
Publicare	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 694/30.09.2011
Intrare în vigoare	1 octombrie 2011
Legături cu alte acte normative	Legea nr. 287/2009 privind Codul civil („ <b>Codul civil</b> ”)  Ordonanța Guvernului nr. 39/1996 privind înființarea și funcționarea Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar („ <b>O.G. nr. 39/1996</b> ”)
Dispoziții principale	<p>In sensul art. 831 din Codul civil, Ordinul nr. 11/2011 listează două categorii de plasamente considerate sigure pentru sumele administrate în conformitate cu art. 792 și următoarele din Codul civil (Cartea a II-a, Titlul V - <i>Administrarea bunurilor altuia</i>).</p> <p>Aceste categorii de plasamente sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Plasamentele în titluri de stat emise de statul român; și</li><li>• Depozitele constituite la instituțiile de credit, care sunt garantate de o schemă de garantare oficial recunoscută (conform O.G. nr. 39/1996), în limita plafonului de garantare aplicabil conform O.G. nr. 39/1996.</li></ul> <p>Trebuie menționat însă că, în conformitate cu art. 831 din Codul civil, Banca Națională a României și Comisia Națională a Valorilor Mobiliare pot stabili în mod periodic (și) alte astfel de categorii de plasamente considerate sigure, în scopul asigurării funcționării instituției juridice a administrării bunurilor altuia.</p>
Autor	<a href="mailto:patricia.enache@tuca.ro">patricia.enache@tuca.ro</a>
	<h2>Sănătate</h2>
Denumirea actului normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății („ <b>O.U.G. nr. 77/2011</b> ”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 680/26.09.2011
Intrare în vigoare	1 octombrie 2011 (cu excepția art. 9 alin. (12), care intră în vigoare la data de 10 octombrie 2011)
Legături cu alte acte normative	Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății („ <b>Legea nr. 95/2006</b> ”)  Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2011 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății (“ <b>O.U.G. nr. 68/2011</b> ”)  Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de Procedură Fiscală



## Dispoziții generale

O.U.G. nr. 77/2011 aduce modificări majore regimului juridic și financiar al contribuției trimestriale plătite în legătură cu medicamentele suportate de Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS) și bugetului Ministerului Sănătății (cunoscută și sub denumirea de „contribuția claw-back”). Aceste modificări privesc, între altele, valoarea și modul de calcul ale contribuției datorate, administrarea și colectarea acesteia, termenele de plată, obligațiile de declarare a plătitorilor vizați, contestarea datelor aferente plății, după cum urmează:

- Plătitorii vizați ai contribuției sunt deținătorii autorizațiilor de punere pe piață (DAPP) sau reprezentanții legali ai acestora, respectiv persoanele juridice române împuternicite de DAPP care nu sunt persoane juridice române pentru raportarea și plata contribuției trimestriale;
- Reprezentanții legali menționați mai sus trebuie declarați de DAPP la Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS) și, de asemenea, înregistrați la Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a O.U.G. nr. 77/2011; DAPP din România vor avea, de asemenea, această obligație de înregistrare;
- De asemenea, DAPP sau reprezentanții legali ai acestora trebuie să depună la CNAS, în același termen de 30 de zile, lista medicamentelor decontate pentru care este datorată contribuția;
- Valoarea contribuției este calculată de CNAS prin aplicarea unui anumit procent în baza unei formule care ia în considerare consumul de medicamente decontate după data de 30 septembrie 2011; se pare că valoarea procentului este aceeași pentru toți DAPP, indiferent de valorile vânzărilor trimestriale ale acestora;
- Regimul contribuției devine unul în principal fiscal, având în vedere că această contribuție este asimilată obligației fiscale, iar ANAF preia de la CNAS administrarea acestora, conform Codului de Procedură Fiscală, în vreme ce plătitorii vizați vor fi înregistrați la ANAF și vor depune la aceasta acte asimilate declarațiilor fiscale;
- Contribuția va fi calculată de plătitorii vizați și declarată la organul fiscal competent până la data plății, respectiv data de 25 a celei de-a doua luni următoare încheierii trimestrului relevant;
- Se reglementează o procedură detaliată pentru contestarea datelor comunicate de CNAS plătitorilor vizați; contestațiile depuse de

plătitorii vizați nu suspendă obligația de plată;

- Neîndeplinirea obligației de plată a contribuției atrage (i) plata dobânzilor și penalităților prevăzute în Codul de Procedură Fiscală și (ii) excluderea medicamentelor decontate ale DAPP de pe Lista CNAS de medicamente decontate sau Lista DCI și a prețurilor de decontare a medicamentelor folosite în programele naționale de sănătate; medicamentele pot fi reincluse la o următoare ediție a listelor, în condițiile îndeplinirii integrale a obligațiilor de plată;
- Contribuția datorată pentru medicamentele decontate vândute până la data de 1 octombrie 2011 va fi stabilită de CNAS și achitată în conformitate cu reglementările în vigoare la data vânzărilor în cauză.

Acte normative abrogate

La data intrării în vigoare a O.U.G. nr. 77/2011, art. 270 alin. (1) litera x), art. 3631, art. 365 alin. (11)-(13) din Legea nr. 95/2006, precum și O.U.G. nr. 68/2011 se abrogă.

Autor

[dominic.morega@tuca.ro](mailto:dominic.morega@tuca.ro)

## Achiziții publice și concesiuni

Denumirea actului normativ

Hotărârea Guvernului nr. 921/2011 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii („H.G. nr. 921/2011”).

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 677/23.09.2011

Intrare în vigoare

23 septembrie 2011

Legături cu alte acte normative

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii („O.U.G. nr. 30/2006”)

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii („O.U.G. nr. 34/2006”)

Dispoziții principale

Adoptarea H.G. nr. 921/2011 a avut loc în condițiile modificărilor recente aduse O.U.G. nr. 30/2006 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2011. Astfel, scopul H.G. nr. 921/2011 este acela de a pune în acord normele de aplicare cu noile prevederi ale O.U.G. nr. 30/2006.

În acest sens, H.G. nr. 921/2011 detaliază procedura de verificare a atribuirii contractelor de achiziție publică, stabilind că verificarea se face în mod selectiv, pe baza următoarelor criterii de selecție:

- Sursa de finanțare a contractului ce urmează a fi încheiat;
- Tipul procedurii de atribuire;
- Tipul contractului ce urmează a fi încheiat;
- Valoarea estimată a contractului de achiziție publică;
- Istoricul și experiența autorității contractante/entității juridice în domeniul achizițiilor publice.

Prin excepție, sunt cuprinse în mod obligatoriu în programul de verificare lunară toate procedurile de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

În procedura de verificare stabilită prin H.G. nr. 921/2011, Ministerul Finanțelor Publice (autoritatea centrală responsabilă pentru îndeplinirea funcției de verificare) este reprezentat de Unitatea pentru coordonarea și verificarea achizițiilor publice („UCVAP”), structură de specialitate care acționează la nivel central. La nivel teritorial, au fost înființate în cadrul direcțiilor generale ale finanțelor publice compartimente de verificare a achizițiilor publice („CVAP”) care funcționează sub autoritatea UCVAP.

Opinia UCVAP/CVAP asupra derulării procedurii de atribuire poate fi „cu observații”, în situația în care se constată neconformități neremediate în legătură cu procedura de atribuire, sau „fără observații”, atunci când procedura de atribuire s-a desfășurat fără afectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică.

În cazul în care opinia UCVAP/CVAP este „cu observații”, autoritatea contractantă are la dispoziție două posibilități:

- Fie dispune reluarea procesului de evaluare de către comisia de evaluare în vederea remedierii neconformității constatate;
- Fie aprobă raportul procedurii de atribuire.

În orice situație, autoritatea contractantă este responsabilă pentru deciziile adoptate pe parcursul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile.

În activitatea desfășurată, observatorii UCVAP/CVAP pot solicita Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, pe parcursul activității de verificare, puncte de vedere cu privire la modul de

interpretare a legislației în domeniul achizițiilor publice. Solicitarea unor astfel de puncte de vedere nu poate depăși termenul de 3 zile de la data identificării unei probleme.

În scopul aplicării dispozițiilor H.G. nr. 921/2011, UCVAP va elabora Manualul operațional privind desfășurarea activității de verificare procedurală a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, care va fi aprobat prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Autor

[mariana.sturza@tuca.ro](mailto:mariana.sturza@tuca.ro)

## Activități reglementate

Denumirea actului normativ

Ordonanța nr. 24/2011 privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor („O.G. 24/2011”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 628/02.09.2011

Intrare în vigoare

5 septembrie 2011

Dispoziții principale

O.G. 24/2011 reglementează activitatea de evaluare, precum și modalitatea de organizare și funcționarea a profesiei de evaluator autorizat.

Activitatea de evaluare presupune activitatea de estimare a valorii, materializată într-un înscris, denumit raport de evaluare, realizată în conformitate cu standardele specifice acestei activități și cu deontologie profesională de către un evaluator autorizat.

Prin O.G. 24/2011 se înființează Uniunea Națională a Evaluatorilor Autorizați din România („Uniunea”), autoritate competentă să organizeze, coordoneze și autorizeze desfășurarea activității de evaluator autorizat în România precum și să reprezinte interesele profesiei de evaluator autorizat la nivel național și internațional.

Uniunea își desfășoară activitatea prin intermediul organelor sale de conducere și anume: (i) Conferința națională, organ reprezentativ de conducere, (ii) Consiliul director, organ executiv de conducere ce îndeplinește obiectivele Uniunii și asigură punerea în executare a hotărârilor Conferinței naționale, precum și (iii) președintele Uniunii care reprezintă Uniunea în raporturile cu terții.

Conform O.G. 24/2011 activitatea de evaluare poate fi desfășurată numai de persoanele care au calitatea de evaluatori autorizați, sunt înscriși în Tabloul Uniunii și dovedesc această calitate cu legitimația de membru sau autorizația

valabilă la data evaluării.

Evaluatorii autorizați, desfășoară în principal următoarele activități: (i) evaluări de bunuri mobile și imobile, (ii) evaluări de întreprinderi, (iii) evaluări de acțiuni și alte instrumente financiare, (iv) evaluări de fond de comerț și alte active necorporale, și/sau (v) verificări de rapoarte de evaluare.

#### Exercitarea profesiei de evaluator autorizat

Uniunea are în componența sa următoarele categorii de evaluatori autorizați: (i) stagiați, persoane fizice, (ii) titulari, persoane fizice, (iii) acreditați, persoane fizice, (iv) corporativi, persoane juridice, (v) inactivi și (vi) de onoare.

#### Activitatea de evaluare este compatibilă cu desfășurarea următoarelor activități:

(i) consultanță de afaceri și management, (ii) elaborarea și evaluarea de proiecte de finanțare, (iii) expertiză contabilă, audit financiar, reorganizare judiciară și lichidare, consultanță fiscală, cu respectarea reglementarilor specifice fiecăreia dintre activitățile respective și a principiului independenței, după caz.

#### Evaluatori, persoane fizice sau juridice străine

Persoanele fizice sau juridice având cetățenia, respectiv naționalitatea unui stat membru al Uniunii Europene sau a unui stat aparținând Spațiului Economic European pot dobândi calitatea de evaluator autorizat, în aceleași condiții ca și cetățenii români, respectiv persoanele juridice române.

Cetățenii unui stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European care au dobândit calitatea de evaluator autorizat în unul dintre aceste state se pot înscrie în Tabloul Uniunii fără a mai parcurge procedura de examinare.

Persoanele juridice stabilite într-un stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European unde exercită în mod legal activitatea de evaluator autorizat se pot înscrie în Tabloul Uniunii, în vederea exercitării profesiei în România fiindu-le recunoscută calitatea de evaluator autorizat dobândită în statul de origine.

Persoanele fizice sau juridice evaluatori autorizați având cetățenia, respectiv naționalitatea unui stat membru al Uniunii Europene sau a unui stat aparținând Spațiului Economic European pot exercita profesia de evaluator autorizat și în mod temporar sau ocazional. În această situație, evaluatorul autorizat este exceptat de la procedura de înscriere în Uniune.

Asociația Națională a Evaluatorilor din România („ANEVAR”)

ANEVAR organizează și conduce prima adunare generală națională și prima conferință națională a Uniunii și verifică îndeplinirea condițiilor de participare la acestea, precum și condițiile de dobândire inițială a calității de evaluator autorizat.

Pentru dobândirea calității de membru titular, respectiv acreditat membrii ANEVAR, persoane fizice, precum și ai altor organizații al căror profil de activitate face parte din domeniul de reglementare al O.G. 24/2011 care îndeplinesc condițiile de dobândire a calității de evaluatori autorizați pot depune cereri în maximum 60 de zile de la data primei conferințe naționale. După expirarea acestui termen, calitatea de evaluator autorizat se dobândește numai în condițiile O.G. 24/2011.

Persoanele care sunt membri aspiranți ai ANEVAR devin membri stagiați ai Uniunii și în termen de maximum 2 ani de la intrarea în vigoare a O.G. 24/2011 vor susține examenul de finalizare a stagiaturii pentru a deveni membri titulari.

Membrii fondatori și membrii de onoare ai ANEVAR devin membri de onoare ai Uniunii.

Autor

[alexandra.andronic@tuca.ro](mailto:alexandra.andronic@tuca.ro)

## Fiscalitate

### 1 Modificări aduse Codului fiscal precum și reglementărilor unor măsuri financiar-fiscale

Denumirea actului normativ

Ordonanța Guvernului nr. 30/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale („O.G. nr. 30/2011”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 627/02.09.2011

Intrare în vigoare

5 septembrie 2011

Conform art. II din O.G. nr. 30/2011, modificările aduse Codului fiscal se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2012, cu excepția unor articole, pentru care vom menționa data intrării în vigoare în cadrul analizei dispozițiilor generale a O.G. nr. 30/2011.

Legături cu alte acte normative

Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal („Codul fiscal”)

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a

instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eşalonărilor la plată („O.U.G. nr. 29/2011”)

## Dispoziții generale

### I. Modificările aduse Codului fiscal

Enumerăm în continuare principalele modificări importante aduse Codului fiscal de O.G. nr. 30/2011. După aprobarea prin lege a O.G. nr. 30/2011, Codul fiscal va fi republicat, dându-se textelor o nouă numerotare.

#### A. Dispoziții generale

- O.G. nr. 30/2011 redefinește noțiunea de „activitate dependentă la funcția de bază” precum și cea de „transfer”.
- Obligația de a înregistra contractele încheiate cu persoane juridice străine sau persoane fizice nerezidente care prestează pe teritoriul României servicii de natura activităților de lucrări de construcții, montaj, supraveghere, consultanță, asistență tehnică și orice alte activități, la organele fiscale competente, este aplicabilă persoanelor fizice rezidente și sediilor permanente din România aparținând persoanelor juridice străine, beneficiare ale acestor prestări de servicii.
- Se introduc prevederi privind regulile aplicabile operațiunilor fiduciare, definite potrivit noului Cod civil. Toate prevederile din O.G. nr. 30/2011 privind operațiunile fiduciare sunt aplicabile de la 1 octombrie 2011.

#### B. Impozitul pe profit

- Persoanele juridice străine și persoanele fizice nerezidente care desfășoară activitate în România într-o asocieră cu personalitate juridică sunt obligate la plata impozitului pe profit.
- Sunt cheltuieli efectuate în scopul realizării de venituri (deductibile) cele efectuate de operatorii economici în legătură cu active fixe corporale care aparțin domeniului public, primite în administrare/concesiune, precum și în legătură cu înscrierea în cărțile funciare sau cărțile de publicitate imobiliară, a dreptului de proprietate publică asupra bunurilor primite în administrare/concesiune (aceste prevederi sunt aplicabile începând cu data intrării în vigoare a O.G. nr. 30/2011).
- În ceea ce privește contractele de fiducie, în cazul în care constitutorul are și calitatea de beneficiar al contractului de fiducie, transferul masei

patrimoniale fiduciare de la constituitor către fiduciar nu este transfer impozabil. Fiduciarul va conduce o evidență contabilă separată pentru fiecare masă patrimonială fiduciară și va transmite trimestrial către constituitor, pe bază de decont, veniturile și cheltuielile rezultate din administrarea patrimoniului conform contractului. Valoarea fiscală a activelor cuprinse în masa patrimonială fiduciară, preluată de fiduciar, este egală cu valoarea fiscală pe care acestea au avut-o la constituitor. Amortizarea fiscală pentru orice activ amortizabil prevăzut în masa patrimonială fiduciară se determină în continuare în conformitate cu regulile prevăzute în Codul fiscal, care s-ar fi aplicat la persoana care a transferat activul, dacă transferul nu ar fi avut loc. În cazul în care calitatea de beneficiar o are fiduciarul sau o terță persoană, cheltuielile înregistrate din transferul masei patrimoniale fiduciare de la constituitor către fiduciar sunt considerate cheltuieli nedeductibile.

- În ceea ce privește regimul fiscal comun aplicabil schimbului de acțiuni între societăți din diferite state membre ale Uniunii Europene, aceste este extins în Codul fiscal spre aplicare și pentru cazul în care societatea, deținând această majoritate, achiziționează încă o participație, pe lângă situația ce era inițial reglementată, și anume cea în care o societate dobândește o participație în capitalul altei societăți în așa fel încât dobândește majoritatea drepturilor de vot sau majoritatea titlurilor de participare în societatea respectivă (aceste prevederi sunt aplicabile începând cu data intrării în vigoare a O.G. nr. 30/2011).
- Persoanele juridice străine care obțin venituri dintr-o proprietate imobiliară situată în România sau din vânzarea-cesionarea titlurilor de participare deținute la o persoană juridică română pot desemna un împuternicit în vederea declarării și plății impozitului pe profit aferent acestor venituri, spre deosebire de reglementarea anterioară care prevedea posibilitatea îndeplinirii acestei obligații prin reprezentant fiscal (aceste prevederi sunt aplicabile începând cu data intrării în vigoare a O.G. nr. 30/2011).
- Se menționează că declararea și plata impozitului pe profit se efectuează trimestrial, până la data de 25 inclusiv a primei luni următoare încheierii trimestrelor I-III. Definitivarea și plata impozitului pe profit aferent anului fiscal respectiv se efectuează până la termenul



de depunere a declarației anuale privind impozitul pe profit. Societățile comerciale bancare au obligația de a declara și plăti impozit pe profit anual, cu plăți anticipate efectuate trimestrial.

- Se introduce posibilitatea anumitor contribuabili ca, începând cu data de 1 ianuarie 2013, să poată opta pentru declararea și plata impozitului pe profit anual, cu plăți anticipate, efectuate trimestrial, în sumă de o pătrime din impozitul pe profit datorat pentru anul precedent, actualizat cu indicele prețurilor de consum, estimat cu ocazia elaborării bugetului inițial al anului pentru care se efectuează plățile anticipate. Opțiunea pentru sistemul anual de declarare și plată a impozitului pe profit se efectuează la începutul anului fiscal pentru care se solicită aplicarea acestui sistem. Opțiunea efectuată este obligatorie pentru cel puțin 2 ani fiscali consecutivi.
- Termenul de depunere a declarației anuale de impozit pe profit va fi până la data de 25 martie inclusiv a anului următor, cu excepția contribuabililor pentru care se prevăd alte termene specifice (spre deosebire de 25 aprilie cât era până în prezent).

### **C. Impozitul pe venit**

- În cazul persoanelor fizice rezidente, altele decât persoanele fizice rezidente române, impozitul pe venit se aplică asupra veniturilor obținute din orice sursă, atât din România, cât și din afara României, începând cu data de 1 ianuarie a anului calendaristic următor celui în care aceștia devin rezidenți în România.
- Persoanele fizice nerezidente care îndeplinesc oricare dintre condiții de rezidență prevăzute la art. 7 alin. (1) pct. 23 lit. b) sau c) din Codul fiscal (respectiv, centrul intereselor lor vitale sunt plasate în România sau persoanele sunt prezente în România pentru o perioadă sau mai multe perioade ce depășesc în total 183 de zile, pe parcursul oricărui interval de 12 luni consecutive, care se încheie în anul calendaristic vizat), vor fi supuse impozitului pe venit pentru veniturile obținute din orice sursă, atât din România, cât și din afara României, începând cu data de 1 ianuarie a anului calendaristic următor celui în care aceștia devin rezidenți în România. Fac excepție persoanele fizice care dovedesc că sunt rezidenți ai unor state cu care România are încheiate convenții de evitare a dublei impuneri, cărora le sunt aplicabile prevederile convențiilor. În cursul anului calendaristic în care persoanele fizice

nerezidente care îndeplinesc condițiile de rezidență prevăzute mai sus sunt supuse impozitului numai pentru veniturile obținute din România. Persoana fizică rezidentă română, cu domiciliul în România, care dovedește schimbarea rezidenței într-un stat cu care România nu are încheiată convenție de evitare a dublei impuneri, este obligată la plata impozitului pe veniturile obținute din orice sursă, atât din România, cât și din afara României, pentru anul calendaristic în care are loc schimbarea rezidenței, precum și în următorii 3 ani calendaristici.

- În ceea ce privește impozitarea veniturilor realizate din operațiuni de fiducie, O.G. nr. 30/2011 precizează că transferul de la constituitor la fiduciar al masei patrimoniale fiduciare nu generează venituri impozabile, în înțelesul prezentului titlu, la momentul transferului, pentru părțile implicate, respectiv constituitor și fiduciar, în cazul în care părțile respective sunt contribuabili potrivit titlului III din Codul fiscal (*Impozitul pe venit*). În cazul în care fiduciar este un contribuabil notar public sau avocat, remunerația primită pentru administrarea masei patrimoniale constituie venit din activitatea adiacentă și se supune impunerii cumulată cu veniturile din activitatea desfășurată de notar sau avocat.
- Opțiunea de a determina venitul net pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă se consideră reînnoită pentru o nouă perioadă, dacă respectivul contribuabil nu solicită determinarea venitului net anual pe baza normelor de venit, prin completarea corespunzătoare a declarației de venit estimat și depunerea formularului la organul fiscal competent până la data de 31 ianuarie inclusiv.
- Cota de impunere de 10% care se reține de către plătitorii de venituri din drepturi de proprietate intelectuală, din vânzarea bunurilor în regim de consignație, din activități desfășurate în baza contractelor de agent, comision sau mandat comercial, venituri din activități desfășurate în baza contractelor / convențiilor civile încheiate potrivit Codului civil, venituri din activitatea de expertiză contabilă și tehnică, judiciară și extrajudiciară, se aplică la venitul brut, din care se deduc contribuțiile sociale obligatorii reținute la sursă.
- Se modifică termenul de plată a impozitului pe salarii datorat de anumiți plătitori (spre exemplu, persoanele juridice plătitoare de

impozit pe profit care, în anul anterior, au înregistrat venituri totale de până la 100.000 euro și au avut un număr mediu de până la 3 salariați exclusiv), respectiv de la lunar la trimestrial, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare trimestrului pentru care se datorează.

- O.G. nr. 30/2011 elimină prevederile privind fișele fiscale din cadrul obligațiilor plătitorilor de venituri din salarii.
- Se modifică termenul de depunere a unor declarații, respectiv:
  - Până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui de realizare a venitului trebuie depuse:
    - Declarația venitului net realizat, individual sau într-o formă de asociere, de contribuabilii care obțin venituri din activități independente, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din activități agricole, determinate în sistem real;
    - Declarației privind venitul realizat în cazul câștigului net anual/pierderii nete anuale, generat/generată de: transferuri de titluri de valoare, altele decât părțile sociale și valorile mobiliare, în cazul societăților închise sau operațiuni de vânzare-cumpărare de valută la termen, pe bază de contract, și orice alte operațiuni de acest gen;
    - Declarația privind veniturile obținute din străinătate;
  - Declarația privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit, va fi depusă de către plătitorii de venituri cu regim de reținere la sursă a impozitului, până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a anului curent pentru anul expirat. Prevederile se aplică începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2012.

#### **D. Impozitul pe veniturile nerezidenților**

- Se introduc prevederi referitoare la impozitarea veniturilor realizate din operațiuni de fiducie de către un beneficiar nerezident.
- Plătitorii de venituri cu regim de reținere la sursă a impozitelor, cu excepția plătitorilor de venituri din salarii, au obligația să depună o declarație privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar nerezident, până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a

anului curent pentru anul expirat.

- Veniturile obținute de persoane fizice nerezidente ca urmare a participării în alt stat la un joc de noroc, ale cărui fonduri de câștiguri provin și din România sunt scutite de impozitul pe veniturile obținute în România de nerezidenți.

#### **E. Taxa pe valoare adăugată**

- Se elimină prevederea potrivit căreia pentru prestările de servicii care determină decontări sau plăți succesive, cum sunt serviciile de construcții-montaj, consultanță, cercetare, expertiză și alte servicii similare, perioada de decontare nu poate depăși un an (aceste prevederi sunt aplicabile începând cu data intrării în vigoare a O.G. nr. 30/2011).
- Se modifică termenul de depunere al declarației recapitulative, și anume până la data de 25 inclusiv a lunii următoare unei luni calendaristice. Modificarea se aplică începând cu declarația aferentă lunii august 2011.
- Se aduc precizări în legătură cu categoriile de deșeuri pentru care se aplică măsurile simplificate prin taxarea inversă.

#### **F. Accize**

- În ceea ce privește noțiunea de „eliberare pentru consum”, în cazul unui produs accizabil, pentru care acciza nu a fost anterior exigibilă, se consideră eliberare pentru consum atunci când produsul accizabil este depozitat într-un antrepozit fiscal pentru care autorizația a expirat și nu a fost emisă o nouă autorizație, spre deosebire de reglementarea anterioară, în care se vorbește despre situațiile în care s-a revocat ori s-a anulat autorizația.
- Se introduc noi criterii în vederea obținerii autorizației valabile pentru ca un loc să funcționeze ca antrepozit fiscal (ex: persoana juridică nu se află în procedura falimentului sau de lichidare).
- Spre deosebire de reglementarea anterioară, contestarea deciziei de suspendare, revocare sau anulare a autorizației de antrepozit fiscal nu suspendă efectele juridice ale acestei decizii pe perioada soluționării contestației în procedură administrativă.
- Se prevăd expres contravențiunile și sancțiunile aplicabile plătitorilor de

accize.

### **G. Impozite și taxe locale**

- Se mărește impozitul pe clădiri în cazul clădirilor care nu au fost reevaluate în ultimii 3 (între 10% și 20%), respectiv 5 ani (între 30% și 40%).
- Impozitul pentru clădirile cu destinație turistică, ce nu funcționează în cursul unui an calendaristic, este în cotă de minim 5% din valoarea de inventar a clădirii, stabilită prin hotărâre a consiliului local, excepție făcând structurile care au autorizație de construire în perioada de valabilitate, dacă au început lucrările în termen de cel mult 3 luni de la data emiterii autorizației de construire.
- Declararea clădirilor pentru stabilirea impozitului aferent nu este condiționată de înregistrarea acestor imobile la oficiile de cadastru și publicitate imobiliară.
- Se introduc prevederi exprese pentru stabilirea datei dobândirii clădirii.
- Se abrogă prevederile care instituiau obligativitatea stingerii oricărei creanțe fiscale locale anterioare înstrăinării unui teren sau unui mijloc de transport. Articolul privind abrogarea acestor prevederi intră în vigoare în 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a O.G. nr. 30/2011.
- Taxa hotelieră se stabilește de consiliul local în cotă de 1% din valoarea totală a cazării / tariful de cazare pentru fiecare zi de sejur a turistului.
- În cazul persoanelor fizice și juridice care încheie contracte de fiducie conform Codului civil, impozitele și taxele locale aferente masei patrimoniale fiduciare transferate în cadrul operațiunii de fiducie sunt plătite de către fiduciar la bugetele locale unde sunt înregistrate bunurile care fac obiectul operațiunii de fiducie, începând cu data de întâi a lunii următoare celei în care a fost încheiat contractul de fiducie.
- Începând cu data de 1 octombrie 2011, Consiliul local poate acorda scutire de la plata impozitului pe clădiri sau o reducere a acestuia pe o perioadă de minimum 7 ani, cu începere de la data de întâi ianuarie a anului fiscal următor finalizării lucrărilor de reabilitare,

pentru proprietarii apartamentelor din blocurile de locuințe și ai imobilelor care au executat lucrări de intervenție pe cheltuiala proprie, pe baza procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, întocmit în condițiile legii, prin care se constată realizarea măsurilor de intervenție recomandate de către auditorul energetic în certificatul de performanță energetică sau, după caz, în raportul de audit energetic.

- De asemenea, Consiliul local poate acorda scutire de la plata impozitului pe clădiri pe o perioadă de 5 ani consecutivi, pentru proprietarii care execută lucrări în condițiile Legii nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor.

#### **H. Contribuții sociale obligatorii**

- Plătitorii de venituri din salarii și asimilate salariilor care plătesc trimestrial impozitul pe salarii, conform art. 58 alin. (2) din Codul fiscal, depun trimestrial declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate aferentă fiecărei luni a trimestrului, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare trimestrului. Depunerea trimestrială a declarației constă în completarea și depunerea a câte unei declarații pentru fiecare lună din trimestru.
- Virarea contribuțiilor reținute de către plătitorii de venit menționați anterior se poate face de asemenea trimestrial.
- Declarația privind opțiunea pentru depunerea declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate se depune până la data de 31 ianuarie inclusiv.

#### **II. Modificările aduse O.U.G. nr. 29/2011**

- Asocierile fără personalitate juridică care, potrivit legii, au calitatea de contribuabil, sunt asimilate persoanelor juridice.
- Eșalonarea la plată nu se acordă pentru obligațiile fiscale stabilite prin acte administrative fiscale care, la data eliberării certificatului de atestare fiscală, sunt suspendate în condițiile art. 14 sau 15 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.
- Autoritățile stabilesc prin acordul de principiu perioada de eşalonare, dată până la care este valabilă garanția în cazul în care aceasta este

constituită sub forma scrisorii de garanție bancară, precum și cuantumul garanției și al sumelor eșalonate la plată, a dobânzilor pentru perioada de eșalonare.

- Se prevede reducerea procentelor asupra sumelor eșalonate de plată ce trebuie acoperite prin garanții.
- Se introduce prevederea conform căreia, la cererea contribuabilului, organul fiscal competent poate executa garanția constituită de către contribuabil sau poate aproba valorificarea bunurilor potrivit înțelegerii părților în condițiile art. 160 din Codul de procedură fiscală, în situația în care se stinge întreaga sumă eșalonată la plată.
- Se introduc condiții suplimentare pentru menținerea valabilității eșalonării la plată.
- Pe perioada eșalonării la plată, penalitățile de întârziere, aferente obligațiilor fiscale eșalonate, se amână la plată prin decizie care se comunică contribuabilului odată cu decizia de eșalonare la plată.

### **III. Reducerea sau anularea unor obligații fiscale**

- Pentru obligațiile fiscale restante la 31 august 2011, penalitățile de întârziere se anulează sau se reduc, astfel:
  - penalitățile de întârziere se anulează dacă obligațiile principale și dobânzile aferente acestora se sting prin plată voluntară sau compensare până la 31 decembrie 2011;
  - penalitățile de întârziere se reduc cu 50% dacă obligațiile principale și dobânzile aferente acestora se sting prin plată voluntară sau compensare până la 30 iunie 2012.
- Pentru dobânzile datorate până la data stingerii și stabilite prin decizii comunicate după această dată, condiția se consideră îndeplinită dacă dobânzile se sting până la termenul de plată prevăzut la art. 111 alin. (2) din Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Aceste prevederi se aplică în mod corespunzător și pentru o cotă de 50% din majorările de întârziere, reprezentând componenta de penalitate a acestora, aferente obligațiilor fiscale stinse prin plată sau compensare.

### **2. Modificări aduse Codului de procedură fiscală**

Publicație	Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală („ <b>O.G. nr. 29/2011</b> ”)
Intrare în vigoare	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 626/02.09.2011
Intrare în vigoare	17 septembrie 2011, cu excepția anumitor prevederi, pentru care se prevăd termene speciale de intrare în vigoare.
Legături cu alte acte normative	Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală („ <b>Codul de procedură fiscală</b> ”)
Dispoziții generale	Principalele modificări aduse Codului de procedură fiscală de O.G. nr. 29/2011 sunt următoarele:

#### **I. Dispoziții generale**

Codul de procedură fiscală nu se aplică pentru administrarea creanțelor datorate bugetului general consolidat rezultate din raporturi juridice contractuale, cu excepția redevențelor miniere și a redevențelor petroliere.

În ceea ce privește aplicarea prevederilor legislației fiscale, situațiile de fapt relevante din punct de vedere fiscal se apreciază de organul fiscal după conținutul lor economic.

#### **II. Dispoziții procedurale generale**

O.G. nr. 29/2011 prevede faptul că schimbarea domiciliului fiscal atrage schimbarea competenței către noul organ fiscal. În situația în care se află în curs de derulare o procedură fiscală, cu excepția procedurii de executare silită, organul fiscal care a început procedura este competent să o finalizeze.

Referitor la soluția fiscală individuală anticipată, se precizează că situația fiscală de fapt viitoare se apreciază în funcție de data depunerii cererii și termenul pentru emiterea acesteia este de până la 3 luni.

Comunicarea actelor fiscale se comunică prin poștă, cu scrisoare recomandată cu confirmare de primire. Dacă aceste modalități nu sunt posibile, acestea se comunică prin remiterea acestora de către persoanele împuternicite ale organului fiscal sau prin prezentarea contribuabilului/împuternicitului la sediul organului fiscal, dacă se asigură primirea, sub semnătură, a actelor administrative fiscale sau prin fax, e-mail sau alte mijloace electronice de transmitere la distanță. În cazul în care comunicarea actului administrativ fiscal nu a fost posibilă în aceste moduri, comunicarea se realizează prin publicitate. Actul administrativ fiscal ce nu a fost comunicat prin aceste modalități enumerate mai sus nu este opozabil contribuabilului și nu produce niciun efect juridic.



S-au adus precizări amănunțite în legătură cu modul în care organul fiscal poate îndrepta erorile materiale din cuprinsul unui act administrativ fiscal. Îndreptarea erorilor materiale se face din oficiu sau la cererea contribuabilului, prin emiterea unui act de îndreptare a erorii materiale. În cazul în care îndreptarea erorii materiale este solicitată de contribuabil și aceasta nu este întemeiată, organul fiscal emite și comunică contribuabilului decizia de respingere a cererii. Actul de îndreptare a erorii materiale și decizia de respingere a cererii de îndreptare a erorii materiale urmează regimul juridic al actului inițial și pot fi contestate în condițiile legii în care putea fi contestat actul inițial.

Dispozițiile privind comunicarea actelor administrative fiscale, opozabilitatea actelor administrative fiscale și îndreptarea erorilor materiale se aplică în mod corespunzător și actelor de executare și altor acte emise organele fiscale, cu excepția cazului în care prin lege se prevede altfel.

În ceea ce privește stabilirea prin estimare a bazei de impunere, se prevede faptul că estimarea rezonabilă a acesteia se face folosind orice probă și mijloc de probă prevăzute de lege, ori de câte ori nu se poate determina situația fiscală corectă, exemplificându-se câteva din aceste situații. Cuantumul obligațiilor fiscale rezultate din estimare sunt stabilite sub rezerva verificării ulterioare, cu excepția celor stabilite în cadrul unei inspecții fiscale.

Pentru stabilirea corectă a situației fiscale a contribuabililor, organul fiscal poate proceda la o verificare documentară, care constă în efectuarea unei analize de coerență a situației fiscale a contribuabilului, pe baza documentelor existente la dosarul fiscal al contribuabilului, precum și pe baza oricăror informații și documente transmise de terți sau deținute de organul fiscal, care au relevanță pentru determinarea situației fiscale.

### **III. Înregistrarea fiscală și evidența contabilă și fiscală**

În scopul administrării creanțelor fiscale, organele fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală pot să înregistreze, din oficiu sau la cererea altei autorități care administrează creanțe fiscale, un subiect de drept fiscal care nu și-a îndeplinit obligația de înregistrare fiscală, potrivit legii.

Noua reglementare definește noțiunea de „sediul secundar”, ce trebuie declarat organului fiscal competent astfel: un loc prin care se desfășoară integral sau parțial activitatea contribuabilului, cum ar fi: birou, magazin, atelier, depozit și altele asemenea, precum și un șantier de construcții, un proiect de construcție, ansamblu sau montaj ori activități de supervizare legate de acestea, numai dacă

șantierul, proiectul sau activitățile durează mai mult de 6 luni. Se prevede că nu au obligația declarării sediilor secundare, contribuabilii care înregistrează sediile secundare ca plătitoare de venituri asimilate salariilor potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

Termenul de eliberare a certificatului de înregistrare fiscală s-a micșorat la 10 zile calculat de la data depunerii declarației sau cererii.

Sunt detaliate cazurile și regimul aplicabil contribuabililor declarați inactivi, precum și condițiile de reactivare a acestora. Pentru menținerea evidenței acestora, vor fi înscrși într-un registru separat, ce este disponibil publicului, cu efect de opozabilitate față de terți.

#### **IV. Declarația fiscală**

Data depunerii declarațiilor prin mijloace electronice de transmitere la distanță pe portalul e-România este data înregistrării acestora pe portal, astfel cum rezultă din mesajul electronic transmis de sistemul de tranzacționare a informațiilor, cu condiția validării conținutului declarațiilor.

Contribuabilul poate depune declarația fiscală pentru obligațiile fiscale ce au format obiectul deciziei de impunere prin care au fost stabilite din oficiu obligațiile fiscale, în termen de 60 de zile de la data comunicării deciziei.

Declarațiile fiscale pot fi corectate de către contribuabil, din proprie inițiativă, pe perioada termenului de prescripție a dreptului de a stabili obligațiile fiscale, ori de câte ori contribuabilul constată erori în declarația inițială, prin depunerea unei declarații rectificative. În cadrul inspecției fiscale, nu vor fi luate în considerare depunerea sau corectarea declarațiilor fiscale aferente perioadelor și impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor venituri ce fac obiectul inspecției fiscale.

#### **V. Stabilirea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat**

Se prevăd noi cazuri de suspendare și întrerupere a termenului de prescripție a dreptului de a stabili obligații fiscale (ex: termenul de prescripție se suspendă pe perioada cuprinsă între data începerii inspecției fiscale și data emiterii deciziei de impunere ca urmare a efectuării acesteia).

#### **VI. Inspecția fiscală**

Se prevede posibilitatea solicitării amânării datei de începere a inspecției fiscale, o singură dată, pentru motive justificate, după primirea avizului de inspecție fiscală.

Amânarea se aprobă sau se respinge de către organul fiscal prin decizie.

Sunt stabilite expres excepțiile de la comunicarea avizului de inspecție fiscală înainte de începerea acesteia, (ex: în cazul efectuării unei inspecții fiscale la un contribuabil aflat în procedura de insolvență). Totodată, se prevede posibilitatea contribuabilului de a renunța la beneficiul perioadei de comunicare a avizului de inspecție fiscală.

Se detaliază procedura de reverificare unei anumite perioade avută în vedere în cadrul inspecției fiscale, precum și posibilitatea contestării acesteia. În plus, sunt detaliate regulile aplicabile exprimării punctului de vedere în scris de către contribuabil față de constatările inspecției fiscale.

Termenul de comunicare a deciziilor de impunere sau de nemodificare a bazei de impunere emise în baza raportului de inspecție fiscală este de 30 de zile lucrătoare din momentul încheierii inspecției fiscale.

#### **VII. Colectarea creanțelor fiscale**

Noua reglementare definește și detaliază termenul de „*titlu de creanță*”.

În ceea ce privește certificatul de atestare fiscală, organul fiscal emitent poate înscrie în acesta sumele certe, lichide și exigibile pe care contribuabilul solicitant le are de încasat de la autorități contractante definite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, în baza unui document eliberat de autoritatea contractantă prin care se certifică că respectivele sume sunt certe, lichide și exigibile.

Se modifică ordinea de stingere a obligațiilor fiscale, în situația în care contribuabilul datorează mai multe tipuri de impozite, taxe, contribuții și alte sume reprezentând creanțe fiscale, iar suma plătită nu este suficientă pentru a stinge toate datoriile. În acest sens, vor fi stinse cu prioritate toate impozitele și contribuțiile cu reținere la sursă și mai apoi, celelalte obligații fiscale principale, urmând ca mai apoi să fie stinse obligațiile fiscale accesorii aferente obligațiilor de mai sus. În plus, se prevede regula potrivit căreia vor fi stinse mai întâi toate obligațiile fiscale principale, în ordinea vechimii, și apoi obligațiile fiscale accesorii, în ordinea vechimii. Aceste prevederi intră în vigoare începând cu 1 octombrie 2011.

Exigibilitatea creanțelor în cazul cererilor de restituire a accizei sau a taxei pe

valoare adăugată, precum și pentru sumele de restituit la cererea contribuabilului, va fi data depunerii cererii de restituire.

În cazul contribuabililor împotriva cărora s-a deschis procedura insolvenței, se datorează dobânzi și penalități de întârziere potrivit legii care reglementează această procedură pentru creanțele fiscale născute anterior sau ulterior datei deschiderii procedurii insolvenței.

Noua reglementare prevede reguli speciale privind executarea silită a creanțelor datorate bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor.

În ceea ce privește titlurile executorii, se prevede expres faptul că acestea nu se pot emite în absența unui titlu de creanță în baza căruia se stabilesc, în condițiile legii, creanțe fiscale principale sau accesorii, cu excepția cazului în care prin lege se prevede că un înscris constituie titlu executoriu.

Se prevede cu caracter de noutate posibilitatea înlocuirii sechestrului asupra unui bun mobil cu sechestrul asupra altui bun mobil sau imobil, la solicitarea debitorului, dar numai dacă bunul oferit în vederea sechestrării este liber de orice sarcini.

O.G. nr. 29/2011 introduce un capitol amplu cuprinzând norme privind asistența reciprocă în vederea recuperării a unor creanțe stabilite într-un alt stat membru al Uniunii Europene, precum și asistența în vederea recuperării într-un alt stat membru al Uniunii Europene a creanțelor stabilite în România, abrogându-se capitolul XIII (*Aspecte internaționale*) al titlului VIII (*Colectarea creanțelor fiscale*). Aceste prevederi intră în vigoare începând cu 1 ianuarie 2012.

Se aduc modificări și în cadrul titlului privind contravenții și sancțiuni. Cu titlu de exemplu, amintim modificarea conform căreia persoanele care corectează declarațiile recapitulative până la termenul legal de depunere a următoarei declarații recapitulative nu vor fi sancționate contravențional dacă declararea incorectă sau incompletă nu a fost constatată de organul fiscal anterior corectării.

Codul de procedură fiscală se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea prin lege a O.G. nr.29/2011, dându-se textelor o nouă numerotare.

Autor

[ruxandra.frangeti@tuca.ro](mailto:ruxandra.frangeti@tuca.ro)

## Dreptul transporturilor

Denumirea actului normativ	Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere („O.G. nr. 27/2011”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625/02.09.2011
Intrare în vigoare	4 decembrie 2011
Dispoziții generale	<p>Prin intermediul O.G. nr. 27/2011 s-a realizat o resistemizare a cadrului legal în vederea asigurării aplicării directe a anumitor Regulamente adoptate la nivel european în domeniul transporturilor rutiere, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Regulamentul nr. 1071/2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de transportator rutier;</li><li>• Regulamentul nr. 1072/2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri;</li><li>• Regulamentul nr. 1073/2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul.</li></ul> <p>Transporturile publice locale, precum și serviciul public de transport de persoane sunt excluse în mod expres din domeniul de aplicare al O.G. nr. 27/2011, urmând a fi reglementate prin legi speciale.</p> <p>O.G. nr. 27/2011 păstrează clasificarea generală a tipurilor de transporturi rutiere, cu o singură diferență în ceea ce privește sfera activităților conexe transporturilor rutiere care în prezent se împart în: activități de autogară și activități de intermediere în transportul contra cost de mărfuri sau cel de persoane efectuat prin servicii ocazionale.</p> <p>Transportul rutier <i>public</i> este redenumit transport rutier <i>contra cost</i> în noua reglementare. De asemenea, distincția principală care operează în prezent la nivelul regimului juridic nu se mai face între transportul rutier de mărfuri și cel de persoane, ci în raport de caracterul comercial al activității de transport, respectiv contra cost sau în cont propriu.</p> <p>Accesul la ocupația de operator de transport rutier este permis întreprinderilor care respectă condițiile prevăzute de normele europene, și anume: au desemnat un manager de transport, îndeplinesc criteriile de bună reputație, capacitate financiară și cerințele privind sediul. Autorizarea întreprinderilor se face prin înregistrarea acestora în Registrul electronic național al operatorilor de transport rutier. Spre deosebire de reglementarea anterioară, pentru dobândirea calității</p>

de operator de transport rutier, întreprinderile nu vor mai obține licență de transport, ci o licență comunitară.

În ceea ce privește cerința numirii unui manager de transport, acesta din urmă trebuie să îndeplinească condiția bunei reputații și să dețină un certificat de competență profesională eliberat ca urmare a promovării unui examen susținut după efectuarea unei pregătiri profesionale inițiale. Managerii de transport astfel certificați au obligația de a urma cursuri de pregătire profesională periodică, în anumite domenii stabilite de Regulamentele europene, finalizate printr-o evaluare privind actualizarea cunoștințelor. În plus, managerii de transport sunt ținuți să urmeze și cursuri de pregătire profesională continuă, finalizate tot printr-o evaluare privind actualizarea cunoștințelor.

O.G. nr. 27/2011 prevede o listă a întreprinderilor care sunt excluse de la prevederile privind accesul la activitatea de operator de transport rutier.

Transportul rutier în cont propriu este definit în prezent ca transportul rutier efectuat în scop necomercial și nonprofit de către o persoană fizică sau juridică care respectă condițiile prevăzute de normele europene. Regulile privind accesul la transportul rutier în cont propriu se aplică numai întreprinderilor care efectuează operațiuni de transport cu vehicule rutiere a căror masă totală maximă autorizată, inclusiv remorca/semiremorca, depășește 3,5 tone și/sau cu vehicule rutiere destinate transportului a mai mult de 9 persoane, inclusiv conducătorul auto, sau cu vehicule rutiere care se deplasează fără încărcătură.

Pentru a putea efectua transport rutier în cont propriu, întreprinderile trebuie să se înregistreze în Registrul electronic național al întreprinderilor care efectuează transport rutier în cont propriu. Aceste întreprinderi vor primi un certificat de transport în cont propriu dacă îndeplinesc condițiile de bună reputație și competența profesională, astfel cum a fost ele stabilite prin normele speciale adoptate de Ministerul Transportului și Infrastructurii. În plus, aceste întreprinderi vor desemna și un manager de transport.

O.G. nr. 27/2011 prevede o listă a întreprinderilor care sunt excluse de la prevederile privind accesul la transportul rutier în cont propriu.

Transportul rutier contra cost, fie de mărfuri sau persoane, se efectuează de către operatorii de transport rutier, în baza unei licențe comunitare, numai cu autovehicule la bordul cărora există, pe toata durata transportului, o copie conformă a licenței comunitare, documentul de transport, precum și alte documente specifice tipului de transport efectuat.

Licența comunitară se eliberează pe o perioadă de 10 ani și se păstrează la sediul întreprinderii. Pentru copiile conforme ale licenței comunitare perioada de valabilitate este de minimum un an, fără a putea depăși perioada de valabilitate a licenței comunitare.

În cazul tuturor transporturilor rutiere contra cost, fie naționale sau internaționale, conducătorii vehiculelor trebuie să dețină un certificat de competență profesională obținut în condițiile prevăzute de reglementările naționale sau europene.

Transportul rutier contra cost de persoane se efectuează de către operatorii de transport rutier numai cu autobuze la bordul cărora se află, pe toata durata transportului, o copie conformă a licenței comunitare, precum și licența de traseu însoțită de graficul de circulație sau documentul de transport corespunzător serviciilor ocazionale.

Transportul rutier contra cost de persoane se realizează prin aceleași tipuri de servicii ca și în reglementarea anterioară, și anume: servicii regulate, servicii regulate speciale și servicii ocazionale. De asemenea, transportul rutier național de persoane contra cost prin servicii regulate se efectuează numai cu autobuze dotate cu aparat de marcat electronic fiscal și cititor de carduri cu posibilitatea de a transmite date on-line.

În ceea ce privește transportul rutier în cont propriu, acesta se efectuează de întreprinderile care dețin în interiorul vehiculelor, pe toată durata transportului, o copie conformă a certificatului de transport în cont propriu, documentul din care să rezulte faptul că transportul efectuat este în cont propriu, precum și alte documente specifice acestui tip de transport, astfel precum au fost stabilite prin reglementările în vigoare.

Certificatul de transport în cont propriu se eliberează pe o perioadă de 10 ani și se păstrează la sediul întreprinderii.

Regimul activităților conexe de transport rutier nu a suferit modificări semnificative prin noua reglementare, ele efectuându-se de către operatorii economici în baza licenței pentru activități conexe transportului rutier, eliberată de către Ministerul Transportului și Infrastructurii .

O.G. nr. 27/2011 conține și prevederi detaliate referitoare la pregătirea și atestarea profesională a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, cu referire la certificatele care trebuie obținute de persoanele implicate.

Dispozițiile tranzitorii ale O.G. nr. 27/2011 prevăd faptul că licențele de transport, certificatele de transport în cont propriu, precum și copiile conforme ale acestora eliberate înainte de data de 4 decembrie 2011 rămân valabile până la data expirării lor. De asemenea, certificatele de competență profesională și/sau atestatele profesionale eliberate anterior datei de 4 decembrie 2011 își vor păstra valabilitatea până la data expirării lor.

Acte normative abrogate

Ordonanța Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

Autor

[ruxandra.nita@tuca.ro](mailto:ruxandra.nita@tuca.ro)





Detalii contact:

Piața Victoriei  
Șoseaua Nicolae Titulescu nr. 4-8  
America House, aripa de vest, et. 8  
Sector 1  
București 011141  
România

 (40-21) 204 88 90

 (40-21) 204 88 99

 office@tuca.ro

 www.tuca.ro

Disclaimer

Acest material informativ are numai un caracter orientativ. Scopul său nu este de a oferi consultanță juridică cu caracter definitiv, care se va solicita conform fiecărei probleme legale în parte.

Pentru detalii și clarificări privind oricare dintre subiectele tratate în Buletinul Legislativ, persoanele de contact sunt:

Florentin Țuca, Avocat asociat coordonator (florentin.tuca@tuca.ro)

Cornel Popa, Avocat asociat (cornel.popa@tuca.ro)

Cristian Radu, Avocat colaborator coordonator (cristian.radu@tuca.ro)