

8 mai 2015

Buletin Legislativ



Energie

Sumar:

1. Modificări în domeniul energiei produse din surse regenerabile de energie
2. Nou regulament cu privire la funcționarea pieței certificatelor verzi

Modificări în domeniul energiei produse din surse regenerabile de energie

La data de 6 mai 2015, Camera Deputaților a adoptat o lege (în calitate de cameră decizională a Parlamentului), prin care au fost introduse câteva modificări ale principiilor care guvernează energia produsă din surse regenerabile de energie („**Noua Lege**”).

Modificările prevăzute de Noua Lege au impact asupra multora dintre participanții la piața de energie, respectiv asupra furnizorilor și producătorilor de energie care fac obiectul cotei obligatorii de achiziție de certificate verzi, dar și asupra producătorilor de energie produsă din surse regenerabile de energie și, în special, asupra celor care operează centrale cu o capacitate instalată de peste 125 MW și celor care operează centrale mici (până la 3 MW). Conform procedurii de legiferare prevăzute de Constituția României, Noua Lege va fi înaintată Președintelui spre promulgare și, imediat după aceea, va fi publicată în Monitorul Oficial al României. Noua Lege va intra în vigoare în 3 zile de la publicare.

Cele mai importante modificări aduse de Noua Lege sunt rezumate mai jos.

1. **Nouă acreditare temporară pentru centralele electrice cu o capacitate mai mare de 125 MW, după expirarea acreditării temporare**

Producătorii care operează centrale electrice cu o capacitate mai mare de 125 MW, pentru care Comisia Europeană („**CE**”) nu emite deciziile individuale de autorizare în interiorul termenului de 24 de luni al acreditării temporare, au dreptul de a solicita Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei („**ANRE**”) o nouă acreditare temporară. Noua acreditare se va aplica de la data emiterii acesteia până la emiterea de către CE a

deciziei individuale de autorizare. Explicația pentru această modificare rezidă în faptul că, la stabilirea duratei de 24 de luni a acreditării temporare (prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/2011 astfel cum a fost modificată de Legea nr. 134/2012), scopul urmărit nu a fost de a impune producătorilor respectivi un termen limită pentru beneficiul schemei de sprijin. Termenul menționat a fost ales deoarece a fost considerat suficient pentru emiterea deciziei CE, având în vedere durata medie de emiteră de către CE a acestor decizii la vremea respectivă.

Cu toate acestea, din motive neimputabile producătorilor respectivi, perioada de 24 de luni a fost depășită în mod semnificativ de către CE, *inter alia*, din cauza modificărilor legislative succesive aduse cu privire la schema de sprijin, care au determinat CE să suspende soluționarea tuturor notificărilor individuale transmise cu privire la producătorii români de energie din surse regenerabile de energie până la analizarea de către CE a tuturor acestor modificări legislative. Ca urmare, producătorii interesați nu mai primesc certificate verzi începând cu data de expirare a perioadei de 24 de luni a acreditării temporare.

Prin urmare, noile prevederi legale au scopul de a rezolva problemele serioase cauzate producătorilor respectivi de întârzierile înregistrate de CE în emiterea deciziilor individuale de autorizare.

Noua Lege prevede de asemenea că certificatele verzi reprezentând diferențe negative dintre certificatele verzi primite și cele la care au dreptul producătorii respectivi, conform deciziei CE, sunt emise în termen de 24 de luni de la data deciziei CE, în baza unei decizii de regularizare ce va fi emisă de ANRE. Înainte, legea reglementa doar recuperarea de către Stat a certificatelor verzi reprezentând diferențele pozitive dintre cele emise și cele la care producătorii aveau dreptul.

2. Nu mai este necesară decizia individuală de autorizare din partea CE pentru centralele electrice cu o capacitate instalată între 125 MW și 250 MW

În vara anului 2014, CE a adoptat noile *Liniile directoare privind ajutorul de stat pentru protecția mediului și energie 2014-2020*, conform cărora limita maximă a capacității instalate (peste care este necesară obținerea unei decizii individuale de autorizare din partea Comisiei Europene) a fost majorată de la 125 MW la 250 MW. Astfel, Noua Lege armonizează legislația din România cu noile principii adoptate la nivel european, nemaifiind necesară decizia individuală de autorizare pentru acreditarea centralelor electrice cu o capacitate instalată de maxim 250 MW.

3. Deschiderea schemei de sprijin pentru alte state membre UE pe bază de reciprocitate

În urma unei solicitări primite din partea CE, Noua Lege prevede că Guvernul va aproba un mecanism de deschidere a schemei de sprijin pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie în celelalte state membre UE. Cu toate acestea, acest mecanism

va deveni aplicabil doar după semnarea de către România a acordurilor bilaterale cu celelalte state membre UE și în baza termenilor acestora.

În urma implementării acestui mecanism, energia electrică produsă din surse regenerabile de energie într-un alt stat membru UE, care este importată în România, va beneficia de schema de sprijin prin certificate verzi ca și cum ar fi produsă în România. În mod similar, producătorii de energie din surse regenerabile de energie vor putea exporta către alte state membre UE energia electrică produsă în România, caz în care aceștia nu vor mai beneficia de schema de sprijin din România, ci de schema de sprijin aplicabilă în statul membru respectiv.

Având în vedere că modificările aduse de schema de sprijin în ultimii doi ani au determinat un exces semnificativ de certificate verzi pe piață și o scădere corespunzătoare a prețului de tranzacționare a certificatelor verzi până la prețul minim legal, este puțin probabil ca producătorii de energie străini să fie interesați să vândă energie regenerabilă în România pentru a beneficia de schema de sprijin din România. Din perspectiva exportului energiei regenerabile produsă în România către un alt stat membru UE, însă, având în vedere că România și-a depășit deja țintele intermediare privind energia produsă din surse regenerabile de energie și se așteaptă să depășească și ținta stabilită pentru anul 2020 (*i.e.* 24%), aceasta poate fi o soluție atât pentru producătorii de energie din surse regenerabile (având în vedere dificultățile existente în ceea ce privește valorificarea certificatelor verzi, precum și faptul că se așteaptă ca aceste dificultăți să se intensifice în viitor), cât și pentru scăderea costurilor suportate de consumatori cu schema de sprijin. Cu toate acestea, ne așteptăm ca deschiderea schemelor de sprijin să fie un proces de durată.

4. Excluderea din schema de sprijin a energiei regenerabile vândute la prețuri negative

Noua Lege prevede că nu vor fi emise certificate verzi pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie dacă aceasta este vândută la prețuri negative. Și acest principiu a fost introdus ca urmare a solicitării CE.

5. Cota obligatorie trimestrială pentru achiziția de certificate verzi

Conform Noii Legi, furnizorii și producătorii care fac obiectul cotei obligatorii de achiziție de certificate verzi au obligația de a achiziționa un anumit număr de certificate verzi nu numai anual, dar și trimestrial. Numărul de certificate verzi care trebuie achiziționate trimestrial este calculat prin înmulțirea (a) cotei obligatorii anuale cu (b) cantitatea de energie furnizată/consumată în cursul trimestrului respectiv.

Neachiziționarea a 90% din cota trimestrială atrage aplicarea de amenzi în sumă egală cu (a) prețul maxim de tranzacționare al certificatelor verzi înmulțit cu (b) diferența dintre 90% din cota trimestrială și numărul certificatelor verzi achiziționate.

Având în vedere că este în derulare procedura de exceptare a consumatorilor energointensivi de la plata prețului certificatelor verzi pentru un procent din energia electrică consumată, Noua Lege îi exceptează de la obligația de achiziție trimestrială pe acei furnizori care vând energie consumatorilor care au depus o cerere de exceptare, până la data soluționării cererilor respective, dar nu mai târziu de sfârșitul anului 2015.

Cota obligatorie trimestrială are ca scop creșterea lichidității pieței de certificate verzi și, astfel, asigurarea protecției producătorilor având în vedere că, în condițiile cotei obligatorii anuale existente, tranzacțiile nu sunt efectuate în mod uniform pe parcursul anului, ci mai degrabă spre sfârșitul perioadei pentru care trebuie îndeplinită cota obligatorie anuală.

6. Prețul certificatelor verzi facturat consumatorilor

În conformitate cu Noua Lege, certificatele verzi nu mai sunt facturate consumatorilor la prețul la care au fost achiziționate, ci (a) la prețul mediu ponderat al tranzacțiilor de pe piața centralizată încheiate în luna precedentă celei în care este emisă factura sau (b) la ultimul preț mediu ponderat lunar disponibil.

7. Amenzi în valoare de până la 5% din cifra de afaceri pentru încălcarea obligațiilor de raportare către ANRE

Noua Lege majorează amenzile aplicabile furnizorilor/producătorilor care fac obiectul cotei obligatorii de achiziții de certificate verzi, în cazul în care nu își îndeplinesc obligațiile de raportare față de ANRE. Astfel, în cazul a două încălcări în același an calendaristic, furnizorilor/producătorilor în cauză le pot fi impuse amenzi în valoare de până la 5% din cifra de afaceri.

8. Contracte de achiziție de energie negociate direct permise producătorilor mici de energie din surse regenerabile

Noua Lege prevede o nouă derogare de la Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 în ceea ce privește restricția de a tranzacționa energie electrică numai pe piețele OPCOM.

Astfel, producătorii de energie din surse regenerabile care operează centrale electrice cu o capacitate instalată (a) între 1 MW și 3 MW per producător și (b) între 2 MW și 3 MW per producător în cazul cogenerării de înaltă eficiență pe bază de biomasă, care beneficiază de schema de sprijin și se încadrează în categoria întreprinderilor mici și mijlocii conform legii, pot încheia contracte de vânzare - cumpărare de energie pe bază de negociere directă.

Vă reamintim că producătorilor de energie din surse regenerabile, care operează centrale electrice cu o capacitate instalată (a) ce nu depășește 1 MW per producător și (b) ce nu depășește 2 MW per producător, în cazul cogenerării de înaltă eficiență pe bază de biomasă, li s-a acordat deja în 2014 (prin Legea nr. 23/2014) dreptul de a

încheia, prin negociere directă, contracte de vânzare de energie și certificate verzi, dar numai cu furnizorii care vând energie consumatorilor finali.

Nou regulament privind funcționarea pieței certificatelor verzi

Ordinul ANRE nr. 60/2015 pentru aprobarea *Regulamentului de organizare și funcționare a pieței de certificate verzi* a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 287 din data de 28 aprilie 2015 („Noul Regulament”) și abrogă Ordinul ANRE nr. 57/2013 pentru aprobarea vechiului regulament cu privire la același subiect. Noul Regulament a intrat în vigoare la data publicării sale.

Pe scurt, Noul Regulament aliniază structura pieței certificatelor verzi cu modificările aduse anul trecut prin *Legea nr. 23/2014 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producătorii energiei din surse regenerabile de energie („Legea nr. 23/2014”) potrivit căroră micii producători de energie din surse regenerabile pot încheia contracte de vânzare-cumpărare de certificate verzi pe bază de negociere directă cu furnizorii consumatorilor finali.*

Cele mai importante modificări aduse prin Noul Regulament sunt prezentate mai jos.

1. Înființarea unei piețe centralizate a contractelor bilaterale încheiate prin negociere directă

Noul Regulament înființează piața centralizată a contractelor bilaterale încheiate prin negociere directă, ca o componentă nouă a pieței centralizate a contractelor bilaterale.

Așa cum am menționat mai sus, scopul acestei prevederi este de a implementa în legislația secundară principiul prevăzut de *Legea nr. 23/2014* conform căruia producătorii energie din surse regenerabile care operează centrale electrice cu o capacitate instalată (a) ce nu depășește 1 MW per producător și (b) ce nu depășește 2 MW per producător, în cazul cogenerării de înaltă eficiență pe bază de biomasă, au dreptul de a încheia, prin negociere directă, contracte de vânzare a certificatelor verzi, dar numai cu furnizorii care vând energie consumatorilor finali.

Trebuie menționat că, în termen de 3 zile lucrătoare de la încheierea respectivelor contracte, vânzătorii trebuie să depună copii ale acestora la operatorul pieței certificatelor verzi (*i.e.* OPCOM).

2. Nou caz de suspendare a unui participant de pe piața certificatelor verzi

Noul Regulament prevede un caz suplimentar în care OPCOM poate suspenda participarea la piața certificatelor verzi, respectiv în cazul în care decizia de acreditare

preliminară/temporară/finală a expirat. Suspendarea va interveni în termen de 60 de zile calendaristice de la data expirării deciziei de acreditare.

Cu toate acestea, este neclar cum vor putea respectivii producători să își valorifice certificatele verzi care nu vor fi fost vândute până la data suspendării, având în vedere că excesul de certificate verzi de pe piață poate cauza dificultăți producătorilor în găsirea rapidă a unui cumpărător.

3. Obligații de raportare către OPCOM a contractelor încheiate înainte de 1 iulie 2013

Vânzătorii care au încheiat contracte bilaterale de vânzare - cumpărare de certificate verzi înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2013 (*i.e.* înainte de 1 iulie 2013), și care se află în derulare, au obligația de a depune la OPCOM:

- o copie a respectivelor contracte, în termen de 3 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a Noului Regulament (*i.e.* până la data de 5 mai 2015); și
- informații privind tranzacțiile efectuate în baza respectivelor contracte (numărul de certificate verzi tranzacționate, codurile numerice ale acestora și prețul de tranzacționare), inclusiv confirmările privind stingerea obligațiilor de plată corespunzătoare certificatelor verzi tranzacționate, în termen de 5 zile de la fiecare încasare.

mihaela.alexandrescu@tuca.ro

sofia.lovin@tuca.ro

Editori

În virtutea experienței acumulate de echipa specializată în **Dreptul energiei**, Tuca Zbârcea & Asociații asigură servicii de asistență juridică și consultanță companiilor active în sectorul energiei hidroelectrice, nucleare, termoelectrice, precum și al energiei regenerabile, biomasei etc. Avocații firmei oferă asistență privind o mare varietate de tranzacții, inclusiv fuziuni și achiziții, privatizări, investiții private în companii energetice ori pentru dezvoltarea de proiecte investiționale de anvergură, precum și finanțarea de utilități prin fonduri împrumutate, concesiuni și diverse contracte specifice domeniului. În acest scop, echipa firmei colaborează îndeaproape cu avocații specializați în Drept imobiliar, Drept financiar-bancar, Dreptul mediului ori Drept societar/comercial.



Sorin Vlădescu
Partner
+4 021 204 88 95
sorin.vladescu@tuca.ro



Mihaela Alexandrescu
Managing Associate
+4 021 204 88 90
mihaela.alexandrescu@tuca.ro

TUCA ZBARCEA ASOCIATII

Șos. Nicolae Titulescu nr. 4-8
America House, Aripa de Vest, et. 8
Sector 1, 011141, București, România
T + 4 021 204 88 90
F + 4 021 204 88 99
E office@tuca.ro
www.tuca.ro

Acest material informativ are numai un caracter orientativ. Scopul său nu este de a oferi consultanță juridică cu caracter definitiv, care se va solicita conform fiecărei probleme legale în parte. Pentru detalii și clarificări privind oricare dintre subiectele tratate în Buletinul Legislativ, vă rugăm să contactați avocații sus-menționați.